

ПРОТОКОЛ

проведения общественных обсуждений в форме консультаций по проекту закона Самарской области об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области (далее – департамент)

Дата и время проведения
встречи:

20 ноября 2019 года, 14 часов 00 минут

Место проведения
встречи:

г. Самара, ул. Садовая, д.292

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Первый заместитель руководителя департамента-руководитель управления регулирования коммунальной инфраструктуры и газоснабжения департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области

Ю.А.Мокшин

Присутствовали:

представители департамента, Куликов Евгений Игоревич, Юрисконсульт СГООИК «Десница», общественный эксперт.

Тема встречи:

Обсуждение проекта закона Самарской области об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части средств, предусмотренных департаменту, в форме консультаций.

Выступали:

1. Мокшин Ю.А. Первый заместитель руководителя департамента-руководитель управления регулирования коммунальной инфраструктуры и газоснабжения
2. Никитина О.В. Руководитель управления правового обеспечения и организационной работы

В ходе встречи от представителей общественности поступили вопросы, на которые представителями департамента были даны подробные ответы, согласно приложению.

Решили:

1. Принять к сведению проект закона Самарской области об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части средств, предусмотренных департаменту.

Настоящий протокол составлен в одном подлинном экземпляре и вместе с приложением хранится в департаменте ценового и тарифного регулирования Самарской области.

Первый заместитель руководителя
департамента-руководитель управления
регулирования коммунальной
инфраструктуры и газоснабжения



Ю.А.Мокшин

Общественный эксперт, СГООИК
«Десница», Юрисконсульт



Е.И. Куликов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Протоколу проведения
общественных обсуждений в форме
консультаций по проекту закона
Самарской области об областном
бюджете на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов
департамента ценового и тарифного
регулирования Самарской области
от 25.11.2019 № —

Вопросы, поступившие в ходе общественных обсуждений

1) Основные функции и задачи департамента?

Кроме вопросов регулирования тарифов к компетенции департамента относится осуществление регионального государственного контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах Самарской области.

Указанные организации обязаны раскрывать в установленные сроки предусмотренную нормативными правовыми актами информацию. Например, общую информацию; основные показатели финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемой деятельности); информацию об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации и т.д.

Департамент осуществляет контроль за своевременностью и полнотой раскрытия указанной информации. В случае выявления нарушения сроков

размещения департамент привлекает организацию к административной ответственности.

Кроме того, существенной функцией департамента является осуществление мониторинга изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Самарской области.

При осуществлении данного мониторинга сотрудником департамента ежемесячно по всем 306 муниципальным образованиям Самарской области осуществляется проверка соблюдения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, установленных постановлением Губернатора Самарской области.

Результаты мониторинга направляются в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации (далее – ФАС России).

Данная работа имеет высокое социальное значение, так как, во-первых, предотвращает необоснованный рост размера платы граждан за коммунальные услуги, а, во-вторых, предотвращает выдачу предписания ФАС России в адрес Губернатора Самарской области в случае превышения фактического роста платы граждан за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации над индексом по субъекту Российской Федерации.

Также департаментом осуществляется расчет регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для выплаты субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг министерством социально-демографической политики Самарской области.

Региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается ежегодно постановлением Правительства Самарской области, дифференцированно по всем 306 муниципальным образованиям.

В региональный стандарт входят не только коммунальные услуги, которые оказываются регулируемые департаментом организациями, но и жилищные услуги, стоимость которых не регулируются департаментом, но, тем не менее, информация по ним также собирается по всем муниципальным

образованиям Самарской области и анализируется департаментом при расчете регионального стандарта.

2) Включается ли стоимость вывоза снега с придомовой территории в расчет регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для выплаты субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ?

В соответствии с частью 6 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда исходя из:

- размера платы за пользование жилым помещением (плата за наем) для нанимателей по договорам социального найма, проживающих в жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которых соответствуют средним условиям в муниципальном образовании,

- размера платы, используемой для расчета платы за содержание жилого помещения для указанных нанимателей,

- цен, тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг, используемых для расчета платы за коммунальные услуги для указанных нанимателей.

Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается для собственников жилых помещений исходя из:

- размера платы, используемой для расчета платы за содержание жилого помещения для указанных нанимателей,

- минимального размера взноса на капитальный ремонт (при уплате в соответствии с настоящим Кодексом взносов на капитальный ремонт),

- цен, тарифов на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, и нормативов потребления коммунальных услуг, используемых для расчета платы за коммунальные услуги для указанных нанимателей.

Вывоз снега с придомовой территории относится к содержанию общего имущества МКД, плата за которое входит в состав платы за содержание жилого помещения.

Статьей 156 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, размер платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда и размер платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, устанавливаются органами местного самоуправления.

Таким образом, при расчете регионального стандарта департаментом учитывается размер платы за содержание жилого помещения, установленный органом местного самоуправления. При этом, в департамент не представляется расшифровка расходов, учтенных органом местного самоуправления при утверждении размера платы за содержание жилого помещения.

Осуществление регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля за соблюдением обязательных требований к установлению размера платы за содержание жилого помещения находится в ведении государственной жилищной инспекции Самарской области, в соответствии с Положением о государственной жилищной инспекции Самарской области, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 10.04.2013 № 150

3) Каким образом налажено взаимодействие с общественными организациями (некоммерческими), есть ли общественный совет при департаменте?

Заседания Общественного совета при департаменте проводятся ежеквартально. На заседаниях обсуждаются вопросы по предложению членов общественного совета, в том числе вопросы по твердым коммунальным отходам (далее – ТКО). Практически на каждое заседание общественного

совета приглашаются представители ресурсоснабжающих регулируемых организаций, научных организаций (в частности – представители исполнителя работ по нормативам по ТКО, результаты которой будут использованы департаментом при пересмотре нормативов коммунальных услуг в сфере обращения с ТКО).

4) Будет ли в текущем году пересмотр тарифа (увеличение, уменьшение стоимости) провоза пассажиров речным транспортом?

Тарифы на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом на территории Самарской области устанавливаются на срок не менее одного года. Тарифы могут устанавливаться сроком действия на два года и более (далее - долгосрочный тариф).

В настоящее время приказом департамента от 11.06.2019 № 159 установлены предельные максимальные уровни тарифов на перевозку пассажиров и багажа речным транспортом водоизмещающими судами по пригородным маршрутам «г. Самара (Речной вокзал) - с. Рождествено», «г. Самара (Речной вокзал) - с. Зольное», «г. Самара (Речной вокзал) - Винновка (с. Осиновка)», «г. Тольятти (Речной вокзал) - с. Березовка - с. Усолье», «г. Тольятти (Речной вокзал) - с. Подвалье».

На заседании коллегии департамента 26.11.2019 будет рассмотрен вопрос об установлении предельных максимальных уровней тарифов на перевозку пассажиров и багажа речным транспортном судами на воздушной подушке по пригородному скоростному маршруту «г.Самара (Речной вокзал) – с.Рождествено».

Планируемый предельный максимальный тариф на 2020 год - 75 рублей за поездку для пассажиров по полной стоимости и 37,5 рублей для детей в возрасте от 5 до 10 лет, на 2021 год – 80 и 40 рублей соответственно.

Процедура пересмотра тарифа: перевозчик предоставляет необходимые документы, департаментом оценивается экономическая обоснованность произведенных расходов, исходя из этого, согласно методике рассчитывается

стоимость перевозки. Эта стоимость используется исключительно теми перевозчиками, которые получают субсидию.

5) Есть ли в департаменте план работы на 2020 год, где с ним можно ознакомиться?

Планирование работы департамента осуществляется на основании сроков, установленных действующим законодательством. Ежегодно устанавливаются тарифы на следующий год до 20 декабря и до 28 декабря года, предшествующего установлению тарифов; регулируемые организации представляют документы на установление или корректировку тарифов на очередной период до 01 мая, 1 сентября года, предшествующего регулируемому.

В соответствии с предоставленными организациями документами тарифы корректируются или пересматриваются.

В настоящее время проводится работа по установлению тарифов на 2020 год. До 20 декабря 2019 года по графику устанавливаются тарифы регулируемым организациям в сфере тепло-, водо-, газоснабжения и в сфере обращения с ТКО. Каждый вторник и четверг в департаменте проводятся коллегии с участием сотрудников департамента, представителей УФАС по Самарской области, представителей МП АТС Совета рынка. Повестки коллегии по установлению тарифов размещаются на официальном сайте департамента. Заседания коллегии носят открытый характер.

Все приказы об утверждении тарифов публикуются на официальном сайте департамента и направляются в ФАС России.

6) Какова динамика по судебным процессам за 2019 год?

В течение 2019 года департамент участвует в процессах по 45 делам, в том числе в 11-ти департамент является ответчиком, из них только по одному вынесено решение не в пользу департамента: это дело по обжалованию приказов об установлении тарифа для регионального оператора по обращению с ТКО.

По оставшимся делам департамент привлечен в качестве третьего лица по спорам между ресурсоснабжающими организациями (ТСЖ, управляющие компании).

Департамент образовался в 2019 году выделением из министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, за предыдущие 7 лет не было ни одного проигранного дела в части признания тарифа незаконным, необоснованным.

7) С какими проблемами департамент сталкивается в работе?

Основной и наиболее важной проблемой в настоящее время является недостаточное количество сотрудников. Для сравнения в Нижегородской области численность сотрудников органа государственного регулирования – 77 человек (без учета подведомственных организаций).

Департамент пытается максимально автоматизировать свою деятельность, что требует дополнительных финансовых средств по развитию, модернизации, техническому сопровождению информационных ресурсов. Также необходимо наличие отдельного специалиста по IT-технологиям, которого в департаменте нет.

С учетом количества судебных вопросов также требуются юристы, так как все рассматриваемые дела сложные, важные и требуют времени для подготовки.

Таким образом, для стабильной работы департамента необходимо увеличение штатной численности каждого структурного подразделения.