

Протокол

проведения консультации по обсуждению исполнения областного бюджета государственной инспекции строительного надзора Самарской области за 2018 год.

16 апреля 2019

Присутствовали:

Потапов Алексей Анатольевич	Заместитель руководителя государственной инспекции строительного надзора Самарской области;
Петров Антон Борисович	Руководитель управления по надзору за строительством объектов инфраструктуры государственной инспекции строительного надзора Самарской области;
Качалина Вера Алексеевна	главный бухгалтер государственной инспекции строительного надзора Самарской области;
Мальцева Наталья Фатыховна	главный консультант государственной инспекции строительного надзора Самарской области;
Печёрских Евгений Андреевич	Общественный эксперт, председатель Правления Самарской Городской Общественной организации инвалидов-колясочников «Ассоциация Десница»;
Куликов Евгений Игоревич	Общественный эксперт, Самарская Городская Общественная организация инвалидов-колясочников «Ассоциация Десница»;
Зими́на Вероника Григорьевна	Генеральный директор СРО НП «Содружество строителей», заместитель председателя общественного совета.

Повестка дня:

1. Обсуждение годового отчета об исполнении областного бюджета государственной инспекции строительного надзора Самарской области (далее - Инспекция) за 2018 год.

В ходе консультации было отмечено:

Расходы на содержание инспекции в 2018 году осуществлялись за счет средств областного бюджета в соответствии с законом Самарской области от 06.12.2017 № 116-ГД «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по разделу «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье «Обеспечение деятельности государственной инспекции строительного надзора Самарской области».

Реестром расходных обязательств Инспекции на 2018 год были предусмотрены средства в объеме 53678,5 тыс.руб., кассовое исполнение составило 53402,5 тыс.руб. – 99,5% от утвержденной суммы.

Экономия в сумме 276,0 тыс.руб. образовалась в связи с применением регрессивной шкалы налогообложения по страховым взносам.

Удельный вес фонда оплаты труда с начислениями в общем объеме расходов бюджета составил 99,0%.

Размер фонда оплаты труда в 2018 году вырос по сравнению с 2017 годом на 12%. Факторы, этому способствующие:

- с 01.01.2018 фонд оплаты труда утвержден на уровне 2013 года (в 2017 году плановый ФОТ был ниже 2013 года на 10%);

- с 01.10.2018 проиндексированы должностные оклады государственных гражданских служащих на 4%.

Фактический реестр расходных обязательств и пояснительная записка к исполнению бюджета 2018 размещены на сайте Инспекции в сети Интернет в разделе «Бюджетирование».

Ответы на вопросы по протоколу экспертно-консультационного общественного совета при министерстве управления финансами Самарской области от 08.04.2019 № 1:

1. Цели и задачи деятельности ГРБС на 2018 год и степень их достижения.

Ответ: Цели - Достижение уровня безопасности в строительстве, преследуемого государственной системой правового и технического регулирования в области строительства; Обеспечение конструктивной безопасности и эксплуатационной надежности объектов капитального строительства.

В соответствии с возложенными полномочиями в 2018 году Инспекцией осуществлялся региональный государственный строительный надзор на 778 объектах капитального строительства. Среди них жилые дома, объекты здравоохранения, культуры, образования, объекты транспорта и инфраструктуры, дороги, инженерные коммуникации. Надзорной деятельностью охвачены территории 10 городов и 27 районов области.

В 2018 году общее количество проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных должностными лицами Инспекции, составило 1490 (в 2017 году - 1504 проверки).

Из общего количества проверок, проведенных в 2018 году, количество документарных проверок – 14, выездных проверок – 1476.

В 2018 году правонарушения градостроительного законодательства выявлялись при проведении каждой 6 проверки, что составляет 18% от общего числа проверок.

В рамках всех проверок выявлено 281 правонарушение. При этом было зафиксировано 209 нарушения обязательных требований законодательства (74%); 66 случаев неисполнения в срок ранее выданного предписания инспекции (24%).

По результатам надзорных мероприятий составлены акты, оформлено 485 протоколов, выдано 214 предписания на устранение выявленных нарушений градостроительного законодательства с установлением конкретных сроков устранения допущенных нарушений. Инспекцией установлен постоянный контроль за устранением выявленных нарушений.

2. Какие бюджетные обязательства Самарской области и по каким причинам не исполнены в 2018 году?

Ответ: Инспекция в 2018 году не исполняла бюджетных обязательств Самарской области.

3. Какие меры были приняты главными администраторами доходов в 2018 году для увеличения доходной части бюджета Самарской области?

Ответ: Инспекция в 2018 году определена администратором доходов, не подлежащих прогнозированию:

17 01020 02 0000 180 - невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации;

1 17 05020 02 0000 180 - прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

4. Какими нормативными правовыми актами предусматриваются расходные обязательства Самарской области, а также распределение бюджетных ассигнований? Где можно ознакомиться с данными документами?

Ответ: Инспекция не исполняет расходные обязательства Самарской области.

5. В каких объемах и какому количеству социально ориентированных некоммерческих организаций оказана государственная поддержка в 2018 году? Представлен ли в свободном доступе реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Самарской области – получателей государственной поддержки? Какие результаты достигнуты за счет финансовой поддержки СО НКО?

Ответ: Инспекция не является исполнителем государственной поддержки СО НКО Самарской области.

6. Какой объем средств выделен в 2018 году на проведение независимой оценки качества государственных услуг, по какой статье расходов? Размещен ли отчет по результатам такой оценки в сети Интернет? Каков порядок отбора организации – оператора для проведения независимой оценки?

Ответ: Средства на проведение независимой оценки качества оказанных государственных услуг бюджетом 2018 года не предусмотрены.

7. Исполнен ли пункт 8.2 Решения заседания Общественного собрания Самарской области «Публичные слушания по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»?

Ответ: Инспекция не разрабатывает национальных проектов Самарской области.

Печерских Е.А. были заданы вопросы:

1. Сколько сотрудников инспекции в отчетном году повысили квалификацию и по каким направлениям?

Ответ: За 2018 финансовый год прошли курс повышения квалификации 24 человека и 1 сотрудник закончил переподготовку в строительном университете. Основные направления: экологический надзор, противодействие коррупции, государственная гражданская служба в Российской Федерации, совершенствование информационно-коммуникационных технологий по приоритетным направлениям, обозначенным Президентом Российской Федерации.

2. Как инспекция может повлиять на снижение количества нарушений при строительстве и реконструкции объектов?

Ответ: В ходе реализации (зачастую необходимо ускоренной реализации) строительства подрядные организации пытаются экономить средства, используя более дешевые, пытаются видоизменить объект, не имея измененной проектной документации, своевременно не уведомляют инспекцию. Зачастую проектная документация перерабатывается под имеющиеся условия и более скромное финансирование. Проводится ускоренная негосударственная экспертиза проектов, значительно понижающих потребительские свойства объекта. Инспекция на эти ситуации повлиять не может.

Ежеквартально, в рамках обеспечения реализации программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12, инспекция проводит публичные обсуждения результатов правоприменительной практики с застройщиками (обсуждаются изменения строительного законодательства и последствия его неисполнения). Кроме того, инспекция активно работает по профилактике таких нарушений, как соблюдение части 2 статьи 51 ГрК РФ (строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство), части 5 статьи 52 ГрК РФ, (застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в орган государственного строительного надзора, извещение о начале таких работ с приложением соответствующих документов). Одно из направлений, которое реализуется Инспекцией в рамках профилактики нарушений обязательных требований градостроительного законодательства – введенное Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», новая для большинства видов надзора форма осуществления контрольных мероприятий – предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2018 год составлено 110 предостережений (для сравнения в 2017 году - 69).

3. Какая организация оказывает услугу «государственная экспертиза проектов в строительстве» и ее подчиненность?

Ответ: Государственную услугу «государственная экспертиза проектов в строительстве» оказывает государственное автономное учреждение Самарской области «Государственная экспертиза проектов в строительстве» (далее – учреждение). Учредителем является Самарская область. Инспекция выполняет функции и полномочия учредителя в отношении учреждения. Услуга

учреждением оказывается на платной основе. Субсидирование из бюджета не предусмотрено. Средства от приносящей доход деятельности учреждение направляет на реализацию уставной деятельности.

4. В 2018 году на площади Славы во время эксплуатации вышел из строя подъемник, Кто осуществляет приемку подобного оборудования при вводе объектов?

Ответ: Инспекция осуществляет прием подъемных устройств только на объектах капитального строительства. Подъемник на площади Славы вероятно был установлен в рамках благоустройства, либо ремонта. Инспекция не надзидала объект.

5. В 2016 году в г.Кинель построен развлекательный Центр отдыха и развлечений, где установлен подъемник 1986 года. Как инспекция рассматривает технические возможности вводимого оборудования?

Ответ: Инспекция осуществляет прием подъемных устройств в соответствии с утвержденным проектом.

6. В судах Самарской области в 2018 году рассмотрено 201 дело. Постатейно расшифровано лишь 170 дел. Нельзя ли получить полную расшифровку?

Ответ: Юридическая служба инспекции представила дополнительно запрашиваемую информацию:

В судах Самарской области по заявлению Инспекции в 2018 году рассмотрено дел			
ч.1 ст. 9.5 КоАП РФ	3	Удовлетворено 3	Отказано 0
ч.5 ст. 9.5 КоАП РФ	0	Удовлетворено 0	Отказано 0
ч.6 ст. 19.5 КоАП РФ	72	Удовлетворено 56	Отказано 1
ст.19.7	91	Удовлетворено 67	Отказано 0
ст.6.3	4	Удовлетворено 4	Отказано 0
по ст. 20.25 КоАП РФ	31	Удовлетворено 30	Отказано 1
Всего	201		

7. Что делать, когда есть построенный объект и он перепрофилируется под объект другого назначения и становится практически не доступным?

Ответ: Законодательство предусматривает следующие необходимые действия при изменении функционального назначения здания (реконструкции):

- от всех ресурсоснабжающих организаций получить технические условия на новые потребности в ресурсах,
- разработать проект на реконструкцию,
- получить разрешение на реконструкцию в министерстве строительства Самарской области,
- известить инспекцию строительного надзора о начале проведения работ,
- получить заключение инспекции о соответствии проведенных работ,
- получить разрешение на ввод и зарегистрировать объект в соответствии с законодательством в новом статусе.

8. Жилые дома, с началом строительства в 2019 году, будут доступны для маломобильных групп населения?

Ответ: Да, в полном объеме.

Куликовым Е.И. был задан вопрос:

1. Существует ли в инспекции позитивная практика взаимодействия с общественными организациями на предмет совместного проведения проверок?

Ответ: Подобной практики не существует. Инспекция строго регламентирована в осуществлении надзорной деятельности. Привлечение сторонних специалистов при проведении надзора не предусмотрено действующим законодательством. Совместные проверки возможны только с Прокуратурой Самарской области по их инициативе.

Зиминой В.Г. были заданы вопросы:

1. Министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области проведен мониторинг результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Самарской области, по результатам которого Инспекция отнесена в группу со средней результативностью. Будут ли материально поощрены сотрудники, добившиеся наиболее высоких целевых показателей?

Ответ: На сегодняшний день руководитель рассматривает вопрос дополнительного премирования сотрудников, добившихся высокой результативности по итогам 2018 года, в связи с юбилеем Инспекции (06.05.2019).

2. В ведении инспекции находится одно государственное автономное учреждение Самарской области «Государственная экспертиза проектов в строительстве», каковы затраты на его содержание: штат, обеспечение деятельности и пр.?

Ответ: Государственное автономное учреждение Самарской области «Государственная экспертиза проектов в строительстве» (далее – Учреждение) не получает субсидий из областного бюджета, финансовое обеспечение деятельности осуществляется за счет средств, полученных от оказания платных услуг. Штатная численность Учреждения на сегодняшний день 54 штатные единицы.

Представители государственной инспекции
строительного надзора Самарской области:

_____ А.А.Потапов

_____ А.Б.Петров

_____ В.А.Качалина

_____ Н.Ф.Мальцева

Общественные эксперты:

_____ Е.А.Печёрских

_____ Е.И.Куликов

Члены Общественного совета инспекции: _____ В.Г.Зими́на