

УТВЕРЖДАЮ

министр экономического развития
и инвестиций Самарской области


Д.Ю. Богданов

ПРОТОКОЛ
общественных обсуждений
по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год
по расходным обязательствам министерства экономического развития
и инвестиций Самарской области

от 29 апреля 2019 № 1

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
министр экономического развития и инвестиций Самарской области
Д.Ю. Богданов

Присутствовали: руководители департаментов и управлений, сотрудники министерства экономического развития и инвестиций Самарской области (далее – министерство), руководители подведомственных министерству организаций.

Члены Общественного совета при министерстве экономического
развития и инвестиций и Самарской области

- Громова Л.А. – директор ООО «Торгово-производственная Компания»
- Гусарова Г.И. – член Общественной палаты Самарской области третьего созыва, председатель комиссии по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами, к.м.н., заслуженный врач РФ
- Долонин К.А. – управляющий Самарским отделением Сбербанка России
- Ермоленко Л.И. – председатель попечительского совета Самарского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
- Королева Е.Н. – д.э.н., профессор кафедры РЭУ, СГЭУ

Общественные эксперты

- Пухо И.Б. – генеральный директор ООО «Инюрконсалт»
- Щукина Н.П. – профессор Самарского государственного
медицинского университета, кафедра истории
Отечества, медицины и социальных наук

Представители общественности:

Баранова Е.А. (заместитель директора государственного автономного учреждения Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» (ГАУ «ЦИК»); Бердин А.Ю. (частное лицо); Комягин А.В. (исполнительный директор некоммерческой организации «Инновационный фонд Самарской области»); Караулова Ю.В. (заместитель директора ГАУ «ЦИК»); Клюкач А.И. (генеральный директор Ассоциации «Некоммерческое партнерство Региональный центр инноваций»); иерей Мартышин Д. А. (настоятель храма в честь Всех Святых в земле Русской Просиявших г. Тольятти, ректор Поволжского Православного института имени Святителя Алексия Митрополита Московского г.о. Тольятти); Никитин С.И. (исполнительный директор фонда «Агентство по привлечению инвестиций»); Оводенко Д.В. (начальник управления инновационных программ Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королева); Сергиенко А.В. (директор ГАУ «ЦИК»); Серов К.Л. (первый заместитель директора ГАУ «ЦИК»); Темирбулатова О.В. (проект Церковного Совета Евангелическо-лютеранской общины Святого Георга); Хмелёва Г.А. (д.э.н., профессор кафедры РЭУ, СГЭУ).

С приветственным словом к участникам общественных обсуждений и информацией об основных направлениях деятельности, направлениях расходов министерства в 2018 году выступил Д.Ю. Богданов.

С докладами по направлениям расходов выступили:

- Ильметов А. – заместитель министра экономического развития и инвестиций Самарской области
- Майоров О.В. – заместитель министра – руководитель департамента инфраструктурного развития и государственно-частного партнёрства
- Чтецова А.Н. – и.о. руководителя департамента туризма министерства культуры Самарской области

Д.Ю. Богданов: В докладах в основном прозвучали ответы на вопросы представителей общественности, поступившие ранее, в том числе касающиеся причин не освоения бюджетных средств и степени результативности тех или иных

направлений. Вместе с тем, хотелось бы обозначить некоторые акценты. В части инвестиционного направления: Самарская область в 2018 году поднялась на восемнадцать пунктов в Национальном рейтинге инвестиционного климата, объем внебюджетных инвестиций по итогам 2018 вырос на 5,9%. Основы более активного взаимодействия с инвесторами в прошедшем году заложены, в 2019 году существенно увеличен объем средств бюджета, направленных на дополнительное стимулирование инвестиций, выделены средства на развитие площадки Особой экономической зоны г. Тольятти (далее – ОЭЗ), на проектирование промышленных парков для малого бизнеса для того чтобы в 2020 – 2021 году их построить в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В текущем году вводится компенсация процентных ставок по инвестиционным кредитам, соответствующий проект нормативного акта подготовлен. На указанные цели на три года запланированы порядка 250 миллионов рублей. По факту на сегодняшний день в нашем регионе можно получить кредитные средства на реализацию инвестиционного проекта под реальную процентную ставку – в три раза ниже, чем на других территориях. Это конкурентное преимущество, которое мы можем предлагать инвестору.

По инновационному направлению: планируется, что ГАУ «ЦИК» выступит единым координатором, который будет осуществлять взаимодействие со всеми институтами развития в сфере инноватики. Наша задача, в том числе в рамках создания научно-образовательного центра, повысить эффективность от тех субсидий, которые министерство предоставляет на поддержку инноваций в университетах. Нам нужен социально-экономический эффект от инновационных проектов, понимание промышленных партнеров, стоящих за каждым проектом, их участие в финансировании, и только тогда регион будет добавлять деньги областного бюджета.

Перед нами поставлена задача в течение двух лет вывести на максимальную самоокупаемость технопарк «Жигулевская долина». В этих целях планируется, в том числе, изменить критерии отбора проектов, развивать дополнительные платные сервисы, востребованные бизнесом. В целях снижения расходов бюджета на инфраструктуру планируется запустить целый ряд проектов в сфере концессий. Например, уже сейчас мы рассматриваем частную концессионную инициативу на строительство железной дороги в ОЭЗ, после проведения всех установленных законодательством процедур летом может быть подписан контракт. Наша задача чтобы в первом квартале 2021 года по железной дороге пошли грузы. Это привлечет новых инвесторов, будут заключены договоры по принципу «бери и плати», позволит минимизировать расходы бюджета, максимально скоординировать взаимодействие с бизнесом.

В дискуссии приняли участие: А.Ю. Бердин, Л.А. Громова, Г.И. Гусарова, Е.Н. Королева, И.Б. Пухо, Н.П. Щукина.

Бердин А.Ю.: По какой причине средства, предусмотренные на обеспечение функционирования инвестиционного портала – информационно-аналитического сайта «Invest in Samara» не освоены?

Богданов Д.Ю.: Сайт функционировал, в том числе и в прошедшем году, но осваивать предусмотренные на реализацию данного мероприятия бюджетные средства министерством, возможно было после оформления соответствующих юридических прав на сайт. Все установленные процедуры в конце 2018 года выполнены и, в текущем году, бюджетные средства, предусмотренные на реализацию мероприятия, осваиваются в полном объеме.

Бердин А.Ю.: В связи с чем на протяжении последних нескольких лет снижались объемы поддержки инновационных проектов, стимулирование научных и научно-технических исследований и разработок?

Богданов Д.Ю.: На сегодняшний день поставлена задача увеличивать количество проектов, которые будут финансироваться из прочих источников, и тогда соответственно будут добавляться бюджетные средства. В предыдущие годы распределение бюджетных средств осуществлялось не всегда в указанной привязке. В 2018 году поддержанных проектов, на которые возможно было предусмотреть финансирование, не было.

Щукина Н.П.: Каковы ключевые проблемы, с которыми столкнулось министерство в отчетном периоде?

Богданов Д.Ю.: 1. Недостаточные для нашего региона темпы роста объемов инвестиций. 2. Место региона в Национальном инвестиционном рейтинге не является характеристикой нашего потенциала. 3. Хотелось бы больше отдачи от проектов в сфере инноватики, в том числе от проектов ВУЗов, которые ежегодно получают поддержку. 4. Необходимость бюджетного финансирования технопарка «Жигулевская долина» после пяти лет работы, в связи с этим подготовлен план действий. 5. Недостаточно высокая конкурентоспособность ОЭЗ по сравнению с зонами, функционирующими в других регионах. В этих целях подготовлены две инициативы: строительство железной дороги и создание налогового парка.

Щукина Н.П.: Как можно ознакомиться с программами повышения квалификации по экономике и управлению?

Ильметов А.И.: Подробную информацию по указанным программам можно получить в Самарском национальном исследовательском университете имени академика С.П. Королева.

Щукина Н.П.: Какое количество студентов Поволжского православного института имени Святителя Алексия, Митрополита Московского (далее – Православный институт) обучается за счет средств областного бюджета?

Майоров О.В.: 155 студентов.

Щукина Н.П.: Чем обусловлен рост объемов финансирования религиозных организаций на 100 млн. рублей в 2019 году по сравнению с 2018 годом?

Майоров О.В.: Необходимостью завершения определенных этапов строительства на объектах: церковь Серафима Саровского, Иверский женский монастырь, собор Кирилла-Мефодия, Православный институт, в связи с их включением в список объектов, которые планирует посетить Патриарх Московский и всея Руси в ходе визита в Самарскую область в сентябре текущего года.

Щукина Н.П.: Каковы объемы финансирования социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в Самарской области в 2018 году в целом?

Богданов Д.Ю.: Поддержка СОНКО осуществляется рядом ГРБС, министерством по данному направлению в 2018 году освоено 230,0 млн. Рублей.

Щукина Н.П.: Как можно получить ответы на вопросы, сформулированные общественными экспертами, для всех ГРБС?

Богданов Д.Ю.: Ответы мы постарались включить в доклады, но если что-то, по мнению экспертов, упущено, готовы проинформировать дополнительно.

Гусарова Г.И.: Почему не в полном объеме освоены средства, предусмотренные по мероприятию «Предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов в сфере туризма Самарской области, направленных на создание гостиничной инфраструктуры» Государственной программы Самарской области «Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области» на 2015 – 2025 годы?

Чтецова А.Н.: Не все заявки на предоставление указанных субсидий соответствовали установленным требованиям, и вследствие этого, были отклонены.

Богданов Д.Ю.: Остаток средств 2018 года перераспределен и предусмотрен в текущем году министерству культуры Самарской области.

Пухо И.Б.: Почему в 2018 году не полностью освоены средства, предусмотренные на поддержку предпринимательства, недофинансированы ГАУ «ЦИК», «ИКАСО»?

Богданов Д.Ю.: По ГАУ «ЦИК» фактически не освоены средства в размере 5,359 млн. рублей в связи с не выполнением заказанных, но не выполненных работ по благоустройству технопарка. В 2019 году их выполнит уже другой подрядчик. По «ИКАСО» экономия в размере 5,506 млн. рублей образовалась в результате сокращения штатной численности сотрудников, обусловленной исключением отдельных функций министерства, связанных с проведением мониторинга выполнения целого ряда показателей на территории муниципальных образований. Из не освоенных 10,0 млн. рублей по мероприятию «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства» часть средств – экономия в результате оптимизации проектно-сметной документации на строительство бизнес-инкубатора в г. Тольятти. Также в связи с блокировкой банковского счета организации-получателя субсидии, средства возвратились в бюджет. Вместе с тем, необходимо отметить, что в 2019 году более чем в три раза увеличены объемы государственной поддержки предпринимательства в рамках соответствующего национального проекта. Наша задача обеспечить эффективное использование этих средств.

Пухо И.Б.: Произведены ли кадровые назначения в структурах министерства, осуществляющих поддержку предпринимательства?

Богданов Д.Ю.: Назначены руководители департамента предпринимательства министерства, Фонда поддержки предпринимательства Самарской области, Центра поддержки экспорта Самарской области. За направлением в целом назначен курирующий заместитель министра.

Пухо И.Б.: Как министерство отстаивает перед министерством управления финансами Самарской области объемы финансирования по религиозным объектам? Почему на новые здания выделяется больше средств, чем на памятники культуры? Почему настолько значительны объемы финансирования Православного института?

Майоров О.В.: Распределение лимитов регламентировано федеральным и региональным законодательством. Более подробную информацию готовы предоставить в ответ на конкретный запрос.

Пухо И.Б.: Каким образом осваивались средства, предусматривающие проведение мероприятий по формированию, обсуждению и продвижению документов стратегического планирования в Самарской области, а также организацию и проведение региональных сессий по реализации стратегического развития в Самарской области? Что это за мероприятия, и каким образом в них участвовало население?

Иванова Л.А.: В 2018 было завершено формирование стратегических документов Самарской области, в рамках их обсуждения потребовалось проведение целого ряда мероприятий с участием представителей региональных и федеральных органов исполнительной власти, экспертного сообщества, жителей нашей области. Проведены семь секций на территории всех муниципальных образований. Министерство курировало два направления, это стратегическая сессия «Экономический рост» и «Сессия по развитию малых и средних городов», в работе сессии также приняли участие представители городов других регионов страны. В результате работы специально организованных пунктов от жителей области поступило более 900 тысяч комментариев и предложений, сейчас они все в проработке у профильных министерств.

Громова Л.А.: Созданы ли на сегодняшний день группы, работающие над этими предложениями?

Богданов Д.Ю.: Во всех министерствах созданы соответствующие комитеты, которые наряду с работой в рамках национальных проектов, рассматривают предложения, поступившие в ходе проведения стратегических сессий. В нашем министерстве созданы проектные группы по малому бизнесу и по экспорту, приглашаем к участию в их работе.

Королева Е.Н.: информирование о работе сессий было организовано на высоком уровне, вместе с тем просим оказать содействие в восстановлении работы сайта «Стратегия лидерства», администрируемом Администрацией Губернатора Самарской области.

Богданов Д.Ю.: Обязательно проработаем этот вопрос с коллегами.

Пухо И.Б.: Какая отдача получена от бизнес-миссий в Нидерландах, Франции, Германии? Каковы расходы бюджета на их организацию, кто в них участвовал, сколько инвесторов привлечено?

Ильметов А.И.: Бизнес-миссия в Нидерланды организована для поддержки инвестиционного проекта «Строительство животноводческого комплекса на 2 400 голов дойного стада», в рамках реверсного визита в Самарскую область между Правительством Самарской области и голландской частной компанией подписано соглашение, проект в активной стадии структуризации, изыскиваются дополнительные источники финансирования, бизнес-миссия была организована голландской стороной, командировочные расходы осуществлены за счет текущей деятельности НО «АПИ».

По инициативе французской стороны во Франции была проведена бизнес-миссия, в рамках которой обсуждались пути взаимодействия с организациями Автомобильного кластера и Аэрокосмического кластера. По результатам визита

заключено соглашение между Правительством Самарской области и французской частной компанией о сотрудничестве, согласно которому на территории Самарской области будет реализован инвестиционный проект «Производство компонентов и систем для автомобильной индустрии».

Делегация федеральной земли Саксония-Ангальт (Германия) посетила Самарскую область в мае 2018 года. В составе делегации с немецкой стороны присутствовали официальные лица Саксонии-Ангальт, а также руководители Торговой палаты Германии и торгово-промышленной палаты г. Магдебург, в рамках визита был представлен экономический и инвестиционный потенциал регионов, стороны договорились о налаживании дальнейшего взаимодействия в рамках обмена опытом по привлечению инвестиций.

Щукина Н.П.: Необходимо отметить высокий уровень организации общественных обсуждений, содержательный раздаточный материал. Предложения:

1) на последующих общественных обсуждениях докладчикам не повторять тексты раздаточного материала, тем самым остается больше времени на вопросы общественности и дискуссии, возникающие, как правило, в ходе оценки распределения и расходования бюджетных средств;

2) восстановить практику разработки и обсуждения регламента общественных обсуждений, с акцентом на времени выступлений как сотрудников ГРБС, так и представителей общественности;

3) обратить внимание на недопустимость – в условиях развития гражданского общества и светского характера российского государства – направления всех средств, выделенных в отчетном году на поддержку СОНКО, только религиозным организациям.


Богданов Д.Ю. поблагодарил участников общественных обсуждений за конструктивный диалог и выразил готовность министерства к дальнейшему взаимодействию.

Протокол вела



М.П. Чуйко

Общественный эксперт



Н.П. Щукина