

## ПРОТОКОЛ

проведения общественных обсуждений проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – министерство)

Дата и время проведения встречи:

15 ноября 2018 года, 14 часов 00 минут

Место проведения встречи:

г. Самара, ул. Дачная, д. 4Б

---

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Врио министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области

А.И.Ларионов

#### Присутствовали:

представители органов государственной власти Самарской области, государственных учреждений, общественных организаций, общественные эксперты и представители общественности, согласно приложению 1.

#### Тема встречи:

Обсуждение расходных обязательств министерства, исполнение которых согласно действующему законодательству должно осуществляться министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов за счет средств областного бюджета.

#### Выступали:

Студенников М.В. – Заместитель министра – руководитель департамента финансового планирования и кадрового обеспечения

Бардинова И.В. – директор ГБУ СО «Природоохранный центр»

Косарев В.С. – директор ГКУ СО «Самарские лесничества»

Логунов С.А. – директор ГБУ СО «Самаралес»

В ходе встречи от представителей общественности поступили вопросы, на которые представителями министерства были даны подробные ответы, согласно приложению 2.

Решили:

1. Обобщить вопросы, поступившие от представителей общественности в ходе проведения встречи.

Настоящий протокол составлен в одном подлинном экземпляре и вместе с приложениями хранится в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Врио министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области



А.И.Ларионов

Юрисконсульт Самарской Городской Общественной Организации Инвалидов-колясочников "Ассоциация Десница"



Е.И.Куликов

## Список представителей общественности

№ п/п	Ф.И.О.	Должность
1.	Грабовенко Марина Владимировна	Директор приюта «Твои друзья»
2.	Егоров Юрий Иванович	Руководитель рабочей группы по вопросам экологии и рационального природопользования общественной организация ветеранов «Куйбышевгидростроя» при Самарском региональном общественном благотворительном Фонде имени Н.Ф. Семизорова
3.	Косарев Владимир Сергеевич	Директор ГКУ СО «Самарские лесничества» член Общественного совета
4.	Краснобаев Юрий Петрович	Директор ФГБУ «Жигулевский государственный природный заповедник имени И.И. Спрыгина»
5.	Куликов Евгений Игоревич	Юрисконсульт Самарской Городской Общественной Организации Инвалидов-колясочников «Ассоциация Десница»
6.	Куранда Ольга Евгеньевна	Руководитель Поволжской Ассоциации территориального и экологического развития «Мастер-План»
7.	Малышев Андрей Васильевич	Исполнительный директор фонда социально-экологической реабилитации Самарской области
8.	Трофимова Маргарита Юрьевна	Руководитель общественной экологической инспекции СООО «Самарская Зеленая Лига – Самарский СОЭ»
9.	Усатова Ирина Алексеевна	Начальник ЦМС Приволжского УГМС
10.	Бардинова Ирина Васильевна	Директор ГБУ СО «Природоохранный центр»
11.	Логунов Сергей Александрович	Директор ГБУ СО «Самаралес»
12.	Бердин Александр Юрьевич	Физическое лицо
13.	Этрин Юрий Владимирович	Физическое лицо

**Вопросы, поступившие 15.11.2018 в ходе проведения обсуждений проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области**

*1) В рамках участия Самарской области в национальных проектах «Экология», какое количество свалок планируется ликвидировать? (вопрос поступил от Куликова Е.И.)*

Государственными лесными инспекторами регулярно осуществляется мониторинг Карты свалок ОНФ. Посредством интерактивной карты установлено 11 мест несанкционированного складирования бытовых отходов на территории государственного лесного фонда, из которых 5 было ликвидировано. Запланирована ликвидация оставшихся шести локальных свалок в Узюковском участковом лесничестве Ново-Буянского лесничества.

Также государственные лесные инспекторы проверяют с выездом на место свалки, расположенные в непосредственной близости к землям лесного фонда, в целях своевременного реагирования и недопущения дальнейшего захламления лесных участков. Так была выявлена и направлена в адрес исполкома ОНФ информация о наличии свалки вдоль федеральной трассы М-5 на землях, выведенных из состава земель лесного фонда для принятия мер и контроля.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина об обеспечении ликвидации всех выявленных на 01.01.2018 несанкционированных свалок в границах городов в паспорт федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» включены 4 таких объекта, расположенные в городах Самарской области (2 несанкционированные свалки на территории г.о.Тольятти, свалки в городских округах Октябрьск и Чапаевск).

Проведение работ по разработке проектной сметной документации предусмотрено в рамках Государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области».

Кроме того, министерством проведена работа по включению в Государственный реестр объектов накопленного вреда (ГРОНВ) еще четырех объектов накопленного вреда окружающей среде (территории вблизи с.п. Рождествено, бывший полигон ТБО «Узюково», несанкционированные свалки в г.о.Жигулевск и м.р.Алексеевский).

Заявки на включение данных объектов в федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология» будут направлены в Минприроды России (после получения официального подтверждения о включении объектов в ГРОНВ).

*2) В каких местах устанавливаются вышки видеонаблюдения и как они работают? (вопрос поступил от Бердина А.Ю. физ.л.)*

Учитывая финансово-экономическую целесообразность, видеокамеры установлены на имеющихся пожарно-наблюдательных вышках ГБУ СО «Самаралес», а также действующих мачтах ОАО «Мегафон», ОАО «Ростелеком» и иных организаций, которые расположены на господствующих высотах, на прилегающих к лесному фонду территориях.

В настоящее время территорию лесного фонда обслуживает 26 PTZ-видеокамер, которые подключены к единой системе видеомониторинга и обнаружения лесных пожаров с выводом изображения в режиме реального времени Он-лайн на рабочее место региональной диспетчерской службы (далее – РДС). При помощи данной системы дежурный диспетчер РДС имеет возможность управлять всеми 26 видеокамерами. По техническим характеристикам каждая камера вращается на 360 градусов с радиусом охвата 30 км.

В перспективе развития системы видеонаблюдения планируется оснащение подобными комплексами территорий Богатовского и Борского районов.

В целях совершенствования единой системы видеомониторинга и обнаружения лесных пожаров в 2015 году приобретено и установлено специализированное программное обеспечение видеомониторинга «Лесной Дозор», направленное на оптимизацию фиксации очагов возгорания и определение их координат, а также увеличение числа пользователей единой системы.

*3) Предусмотрено ли проектом бюджета министерства выполнение лесозащитных работ? (вопрос от Куранды О.Е.)*

В структуре лесозащитных мероприятий, лесопатологический мониторинг (далее - ГЛПМ), санитарно-оздоровительные мероприятия (далее – СОМ), лесопатологические обследования (далее - ЛПО), уничтожение или подавление численности очагов вредных организмов (в соответствии с 455-ФЗ от 30.12.2015) (далее – ЛОВО).

В рамках ГЛПМ ежегодно проводятся выборочные наблюдения за популяциями вредных организмов (детальный надзор), выборочные наземные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов (лесопатологическая таксация), инвентаризация очагов вредных организмов – на всей площади лесного фонда, в т.ч. учеты численности вредных организмов. По данным ГЛПМ весь лесной фонд входит в зону сильной лесопатологической угрозы, карантинных видов вредителей не имеется.

Объемы лесозащитных мероприятий запланированы с учетом санитарной и лесопатологической ситуации. Мероприятия по ЛОВО запланированы с учетом площадей очагов за прошедшее десятилетие и на основании долгосрочного прогноза, где по сравнению с площадями прошедшего десятилетия, в связи с изменением климата, прогнозируется увеличение площадей очагов, требующих мероприятий. Профилактические и агитационные планируется проводить силами государственных бюджетных и муниципальных учреждений, специализированных в области охраны, защиты и воспроизводства лесов.

4) *Каким образом министерство предотвращает браконьерство на сопредельных территориях? (вопрос от Куранды О.Е.)*

Министерство в соответствии со статьёй 83 Лесного кодекса Российской Федерации, Положением о министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, утверждённым постановлением Правительства Самарской области от 09.10.2013 № 528, осуществляет федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и пожарный надзор в лесах только на землях лесного фонда. При обнаружении нарушений на сопредельной территории информация направляется в уполномоченные органы для принятия мер.

5) *Достаточно ли в настоящее время техники и человеческих ресурсов для выполнения работ в области лесного хозяйства? (вопрос от Куранды О.Е.)*

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан национальный проект «Экология», Структурой которого предусмотрен федеральный проект «Сохранение лесов».

Данный проект включает в себя комплекс мероприятий, направленных на обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, сокращения ущерба от лесных пожаров, где оснащённость специализированных учреждений лесопожарной техникой составляет 87%, оснащённость мероприятий по воспроизводству лесов на 50% от потребности в основной специализированной технике и оборудовании для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению.

Реализация проекта предусмотрена к концу 2021 года, планируется оснащённость государственных учреждений, как лесопожарной техникой и оборудованием, так и лесохозяйственной техникой, и оборудованием.

Также необходимо отметить, что в рамках реализации государственной программы Самарской области «Развитие лесного хозяйства Самарской

области на 2014 – 2022 годы» за счет средств областного бюджета предусмотрено материально-техническое обеспечение пожарно-химических станций и приобретение лесохозяйственной техники и оборудования.

На временные работы в начале года государственным учреждением привлекаются сезонные рабочие в требуемом количестве для выполнения охранных и лесохозяйственных работ.

*б) Используется ли спутниковое наблюдение для контроля территории лесного фонда и ООПТ? (вопрос от Егорова Ю.И.)*

Министерством в рамках сотрудничества с Роскосмосом и ЦСКБ «Прогресс» осуществляется дистанционное зондирование Земли с использованием спутников. Установлено наблюдение за ООПТ, местами добычи полезных ископаемых и свалками бытового мусора.

*7) Сжигание порубочных остатков при проведении работ в городских лесах городского округа Тольятти приводит к большому задымлению и увеличению жалоб населения на неблагоприятные метеорологические условия. Какие меры министерство принимает в этом направлении? (вопрос от Егорова Ю.И.)*

Утилизация порубочных остатков путем сжигания является менее затратным методом по сравнению с вывозкой порубочных остатков в места дальнейшей переработки или мульчированием их в щепу и применяется в лесном хозяйстве повсеместно.

Так же сжигание порубочных остатков предотвращает рост и развитие очагов опасных вредителей и болезней леса.

Вместе с тем в городском округе Тольятти разработан порядок отжига порубочных остатков, в котором установлено время проведения сжигания порубочных остатков, согласованный с ФГКУ «31 отряд ФПС» по Самарской области.



8) *Какие доходы получают Самарская область от деятельности ГКУ «Самарское лесничество» в результате заключения договоров купли-продажи? (вопрос от Этрин Ю.В. физ.л.)*

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, доход от заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан (плата за древесину) подлежит администрированию в бюджет Самарской области.

По состоянию на 01.11.2018 поступления в бюджет от реализации древесины населению Самарской области составили 3,0 млн. рублей.

9) *Какие расходы включены в обеспечение деятельности министерства? (вопрос от Этрин Ю.В. физ.л.)*

95 % расходов на обеспечение деятельности составляет заработная плата сотрудников министерства, 5 % материально-техническое обеспечение деятельности, что позволяет обеспечить в пределах своей компетенции государственное управление в сфере использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов и окружающей среды, лесов Самарской области, обеспечения экологической безопасности населения

10) *Каким образом реализуется проект по изданию газеты «Живая вода»? (вопрос от Этрин Ю.В. физ.л.)*

Областная экологическая газета «Живая вода» издается в рамках реализации государственной программы Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области» тиражом 3000 экземпляров ежеквартально.

Газета распространяется по спискам целевой бесплатной рассылки, в том числе в учебные заведения и библиотеки Самарской области, электронная версия газеты размещается на официальном сайте министерства в разделе «Пресс-центр».

Определение исполнителя мероприятия осуществляется в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

*11) Какая профессиональная работа ведется по предотвращению незаконных вырубок деревьев и возгорания? (Вопрос поступил от Бердина А.Ю. физ.л.)*

В рамках осуществления федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах министерством осуществляются патрулирование леса, проверки соблюдения лесного законодательства лесопользователями, проводятся совместные мероприятия с сотрудниками МЧС и полиции по выявлению нарушений, проводится разъяснительная работа с гражданами, членами садово-дачных объединений, привлекаются к осуществлению мероприятий активные граждане, общественные лесные инспектора. В СМИ размещается информация о классе пожарной опасности в лесах, ежегодно проводятся учения по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами.

*12) Что входит в структуру затрат на выполнение государственного задания ГБУ «Природоохранный центр»? (Вопрос поступил от Бердина А.Ю. физ.л.)*

Государственное задание ГБУ выполняется за счет средств субсидии из областного бюджета, при этом 90 процентов средств это фонд оплаты труда и налоги на зарплату и 10 процентов идет на покрытие текущих затрат на содержание учреждения, которых недостаточно. Учреждение осуществляет предпринимательскую деятельность в рамках утвержденного Устава, часть средств от которой направляется на покрытие дефицита текущих затрат. В общем объеме расходов на содержание учреждения бюджетные средства составляют 24 процента, а средства от предпринимательской деятельности - 76 процентов.

13) *Планируется ли закупка мобильной лаборатории? (вопрос от Егорова Ю.И.)*

В рамках реализации второго этапа государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области» (на 2021-2030 годы) запланировано включение мероприятия по осуществлению маршрутных наблюдений за качеством атмосферного воздуха. Предполагается проведение наблюдений на маршрутных постах с помощью передвижной лаборатории, оснащенной необходимым оборудованием и приборами.

Возможность реализации данного мероприятия будет рассмотрена по мере формирования государственного задания ГБУ Самарской области «Природоохранный центр» на 2020 год.

14) *Предусмотрены ли субсидии и гранты общественным организациям для охраны окружающей среды? (вопрос от Куранды О.Е.)*

В рамках второго этапа государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области» (на 2021-2030 годы) предусмотрено мероприятие «Оказание грантовой поддержки волонтерской деятельности и гражданских инициатив, направленных на решение экологических проблем Самарской области» с целью поддержки волонтерской деятельности в сфере охраны окружающей среды во исполнение пункта 5б перечня поручений Президента РФ от 24.01.2017 № Пр-140ГС.

Основным результатом реализации вышеперечисленных мероприятий будет являться повышение уровня экологической культуры населения Самарской области, воспитание экологической ответственности и активной жизненной позиции граждан в вопросах защиты природного богатства региона и увеличение количества участников экологических акций и мероприятий.

Расходные обязательства по мероприятию предусматриваются отдельным постановлением Правительства Самарской области.

15) *Существует ли практика привлечения некоммерческих организаций (общественных организаций) к мероприятиям по охране,*

*защите и воспроизводству лесов? Перспективы развития (вопрос от Куликова Е.И.)*

Ежегодно, начиная с 2012 года, в Самарской области Министерством проводятся масштабные общероссийские акции, инициированные Федеральным агентством лесного хозяйства: «Всероссийский День посадки леса», «Живи, Лес!».

Целью проведения акций является привлечение особого внимания общества к проблемам охраны окружающей среды, восстановлению и приумножению лесных богатств нашего региона.

Акции проводятся совместно с органами государственной власти, Общественной палатой Самарской области, администрациями городских округов и муниципальных образований региона, промышленными и транспортными предприятиями, экологическими, общественными, спортивными, волонтерскими организациями, образовательными учреждениями региона.

Ежегодно в акциях участвуют 10 – 20 тысяч жителей Самарской области.

По итогам проведения акций каждый год высаживается лес на площади 250 – 300 га, производится озеленение улиц, обелисков, скверов городских округов, сельских поселений на площади 15 – 20 га, где высаживается более 600 – 750 тысяч сеянцев и саженцев лесных растений, очищается лес от захламленности на площади 20 – 40 га, производится уборка мусора в лесу – 100 – 250 га, заготавливается 0,5 - 3 тонны семян лесных растений.

В числе постоянных участников мероприятий по воспроизводству лесов Самарское региональное отделение «Союз садоводов России», региональное отделение по Самарской области Общероссийского экологического общественного движения «Зеленая Россия», региональное отделение Союза пенсионеров России, Ассоциация социальных работников Волжского района, Конфедерация деловых женщин, Общественный молодежный парламент при Самарской Губернской Думе, волонтеры

Межрегионального добровольческого проекта «Дарим лес», Региональная молодежная общественная организация «Студенческий совет Самарской области», благотворительный фонд «Личное участие».

Посадка леса общественными и волонтерскими организациями проводится не только в лесном фонде Самарской области, но и на территории городского округа Тольятти.

Ежегодно в восстановлении лесов городского округа Тольятти принимают участие Фонд социально-экологической реабилитации Самарской области, Фонд «Духовное наследие Тольятти», Фонд «Тольятти», Ротари клуб Меркурий, Открытые сердца, общее число участников составляет более 2 тысяч.

Данные работы министерством будут продолжаться.

*16) Существует ли практика привлечения некоммерческих организаций (общественных организаций) к мероприятиям по созданию условий для улучшения экологической ситуации на территории Самарской области. Перспективы развития. (вопрос от Куликова Е.И.)*

Мероприятия государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области» реализуются в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусматривающим определенные преференции социально-ориентированным некоммерческим организациям (статья 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Имеется практика взаимодействия министерства с некоммерческими организациями при реализации государственной программы.

В частности, исполнителем мероприятия «Издание газеты «Живая вода» является Фонд социально-экологической реабилитации Самарской области, мероприятия «Охрана и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)» □  
Лаборатория природоохранной биологии «Экотон».

профилактике возникновения лесных пожаров, проведения акций и мероприятий по посадке леса, деятельности школьных лесничеств на территории Самарской области. Кроме того, регулярно размещается информация об изменениях нормативно-правовой базы ведения лесного хозяйства, ссылки на новостной блок министерства и Рослесхоза.

Информация и ссылки на действующие страницы имеются в секретариате министерства (консультант по СМИ – Каменева Ю.В.).