

Заключения общественной экспертизы  
по отчету об исполнении бюджета Самарской области  
в 2017 году

<b>Главный распорядитель бюджетных средств:</b>	<b>Стр.</b>
Министерство здравоохранения Самарской области	2
Министерство образования и науки Самарской области, департамент молодежной политики Самарской области	5
Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области	7
Министерство спорта Самарской области	10
Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области	11
Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования самарской области Самарской области	16
Министерства строительства Самарской области	21

**Рахаева Ирина Валериановна,**  
кандидат медицинских наук  
старший преподаватель кафедры  
общественного здоровья и здравоохранения  
Института последипломного образования  
Самарского государственного медицинского университета

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**  
**В 2017 ГОДУ**

Заключение основано на анализе данных об исполнении реестра расходных обязательств министерства здравоохранения (далее – министерства), доклада руководителя департамента экономики и финансов В.В. Свирида, представленного на общественных слушаниях 25.04.2017. Кроме того, приняты во внимание выступления, комментарии и ответы на вопросы общественных экспертов и представителей общественных организаций при проведении 23.04.2015 «круглого стола» в территориальном фонде обязательного медицинского страхования (далее – ТФ ОМС) и во время слушаний, данные министром Г.Н. Гридасовым, директором ТФ ОМС В.Н. Мокшиным, другими ведущими сотрудниками министерства и ТФ ОМС.

Характеризуя исполнение бюджета 2017 года, и представители ТФ ОМС, и представители министерства отмечали, что указанный бюджет не был бюджетом развития в силу экономической ситуации в стране в целом. Действительно, и плановые и фактические показатели исполнения бюджета 2017 года сложились ниже аналогичных показателей трех предшествующих лет. В таких условиях необходимо было выполнить основные задачи, поставленные перед министерством, и не допустить снижения уровня государственной защиты населения от финансовых рисков в сфере обращения за медицинской помощью при сохранении качества этой защиты. Автором рассматривались итоги исполнения бюджета 2017 года с названной позиции.

В 2017 году удалось достичь показателей дорожной карты по заработной плате медицинского персонала, как за счет бюджета министерства, так и, в большей степени, за счет бюджета ТФ ОМС. При этом взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения министерством были выплачены в полном объеме. Благодаря повышению заработной платы и целевым мероприятиям (дополнительные выплаты), как отметил министр Г.Н. Гридасов, в отрасли улучшается кадровая ситуация.

Освоение средств по государственной программе Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» позволило подготовить и материальную базу ответственных учреждений, и персонал к проведению указанного мероприятия; подготовка заканчивается в 2018 году.

По-прежнему заслуживает положительной оценки работа министерства по привлечению федеральных средств в здравоохранение; в 2017 году по объему привлеченных средств Самарская область заняла 3-е место в ПФО.

В 2017 году в отрасли продолжались структурные преобразования, в том числе в структуре оказания медицинской помощи, направленные на повышение эффективности использования ресурсов отрасли. В частности, это нашло отражение в структуре расходов бюджета ТФ ОМС: из 28,1 млрд. рублей (без учета расходов на ведение дела страховых компаний) около 37% средств было израсходовано на оплату амбулаторной помощи, 48% - стационарной помощи; 9% - на оплату дневных стационаров и 6% - на оплату скорой помощи.

Традиционным для Самарской области было участие организаций частной системы здравоохранения в реализации территориальной программы ОМС. В 2017 году доля указанных организаций в общей численности медицинских организаций, реализующих территориальную программу ОМС, составила 37%; на оплату их услуг израсходовано около 5% средств ТФОМС, предназначенных на оплату медицинской помощи. За счет услуг частных организаций удалось сократить сроки ожидания ультразвуковых исследований, компьютерной томографии и т.п. услуг, - не более 30 дней.

В 2017 году, со слов представителей ТФ ОМС, каждый 10-й счет из медицинской организации, оказывавшей услуги в системе ОМС, подвергался экспертизе в страховых компаниях. В итоге около 80 млн. рублей «санкционных» средств было направлено на приобретение оборудования стоимостью свыше 100 тыс. рублей за единицу, т.е. сверх структуры тарифа в системе ОМС, для медицинских учреждений.

В 2017 г. на 65% увеличилось количество обращений в страховые компании и ТФ ОМС по вопросам оказания медицинской помощи в системе ОМС. Указанный факт, скорее, можно расценить как положительный: население начинает прибегать к помощи страховых компаний. Вместе с тем, институт страховых представителей, по оценкам представителей ТФ ОМС, пока еще не заработал на всех уровнях. В сложившейся ситуации вообще сложно оценить эффективность работы страховых представителей: по числу обращений? – их число должно расти?; по числу предотвращенных конфликтов по месту обращения пациента за медицинской помощью?; другие критерии? Эти вопросы представляются актуальными, поскольку работа страховых компаний обходится системе здравоохранения недешево.

Особо следует отметить произошедшую в 2017 году действительную оптимизацию использования коечного фонда сельского здравоохранения. На базе некоторых ЦРБ были организованы койки для пациентов-психохроников, что позволило решить сразу две задачи: обеспечить занятость круглосуточной койки, которая ранее простаивала, и сократить очередность в пансионаты, по оценкам министерства, в 2 раза, что должно найти отражение в показателях министерства социально-демографической и семейной политики.

Основываясь на изложенном, можно сделать вывод о том, что исполнение бюджета 2017 года позволило решить основные поставленные перед министерством задачи; средства израсходованы в соответствии с приоритетными направлениями деятельности министерства, которые были еще раз четко обозначены на общественных обсуждениях.

Рекомендации:

1. Министерству продолжить работу по оптимизации использования ресурсов отрасли.

2. Министерству совместно с ТФ ОМС изучить возможность разработки критериев оценки деятельности страховых представителей как института, способствующего повышению удовлетворенности населения качеством медицинской помощи.

**Сорокин Роман Александрович,**  
Директор частного учреждения  
Институт творчества  
Центр когнитивных технологий.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
И ДЕПАРТАМЕНТОМ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2017 ГОДУ**

26 апреля 2018 год в Министерстве образования и науки Самарской области состоялись публичные слушания по исполнению бюджета региона. Общественные слушания Министерства и Департамента Самарской области проходили в расширенном составе с привлечением представителей различных структур: руководство Министерств, члены коллегии Министерств Самарской области, члены Общественного совета при Министерствах Самарской области, общественные эксперты, руководители территориальных управлений Министерства Самарской области.

Представленная на слушаниях мультимедийная презентация полно отображала основные расходы бюджета, раздаточный материал ярко и полно сопровождал доклады по исполнению бюджета.

Основными документами, на которых основано заключение, являются:

- Доклад: «Об исполнении в 2017 году областного бюджета в части расходов, отнесенных к ведению Министерства образования и науки Самарской области».
- Доклад: «Об исполнении в 2017 году областного бюджета в части расходов, отнесенных к ведению Департамента молодежной политики Самарской области».
- Информация об исполнении бюджета по отрасли «Образование» за 2017 год, представлена в распечатанном виде и размещена на сайте ведомства.

Информация доступна, размещена в соответствии с требованиями о сроках, а доклад с презентацией позволяет более конкретно понять, о чем идет речь в отчете.

Экспертизе подвергался весь бюджет, но более детально осуществлялась экспертиза бюджета Департамента молодежной политики Самарской области.

В докладе «Об исполнении в 2017 году областного бюджета в части расходов, отнесенных к ведению Департамента молодежной политики Самарской области» И.О. руководителя Департамента Бурцев С.А. подчеркнул, что «важнейшим направлением департамента является патриотическое воспитание молодежи».

В 2017 году Департаментом было потрачено на осуществление молодежной политики 122,7 млн. рублей. Из них 41 % от объема финансирования пошли на организацию и проведение форума Иволги, 16% - на поддержку КВН, 13% - субсидии местного бюджета на мероприятия по занятости молодежи, 3% потрачено на патриотическое воспитание. Оставшаяся сумма распределена по остальным направлениям.

Сравнивая в процентном соотношении расходы Департамента в 2017 году, становится очевидно, патриотическое воспитание, хотя и заявляется приоритетным направлением Департамента в области молодежной политики, на самом деле остается недофинансированным. И это происходит, к сожалению, уже давно. Разбираясь в причинах недофинансирования актуального направления молодежной политики, эксперты установили, что причина этого недостатка кроется в отсутствии у Департамента актуальной эффективной программы по патриотическому воспитанию.

Работу по патриотическому воспитанию до недавнего времени проводили в основном ветеранские организации, они её вели, опираясь на свою структуру. У Департамента были хорошие помощники — ветераны, поэтому они и не выстраивали свою систему патриотической работы в муниципалитетах. Руководители Департамента ограничивались в проведении патриотического воспитания лишь представительскими акциями. К сожалению, сейчас в связи с сокращением финансирования ветеранских организаций, многие организации лишены возможности активно вести деятельность в этом направлении. А современные вызовы требуют усиления работы с молодежью в этом направлении.

#### **Вывод:**

**В связи с необходимостью решения поставленных Президентом Российской Федерации задач и произошедшими изменениями, Департаменту необходимо подготовить актуальную и эффективную программу патриотического воспитания молодежи Самарской области, сформировать полноценную команду и организовать системную работу в регионе в приоритетном направлении.**

**Увеличить финансирование направления - патриотическое воспитание молодежи.**



**Рахаева Ирина Валериановна,**  
кандидат медицинских наук  
старший преподаватель кафедры  
общественного здоровья и здравоохранения  
Института последипломного образования  
Самарского государственного  
медицинского университета

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-**  
**ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ**  
**В 2017 ГОДУ**

Заключение основано на анализе данных об исполнении реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте министерства; презентации доклада руководителя департамента экономики и финансов А.Ю. Солуянова, представленного на общественных слушаниях 26.04.2016, а также раздаточного материала, подготовленного министерством для общественных экспертов, в том числе по итогам «круглого стола», проведенного 17.04.2018. Кроме того, учитывались вопросы общественных экспертов и ответы, данные заместителем министра О.Ю. Рубежанским и другими ведущими сотрудниками министерства.

Исполнение бюджета министерства было подробно представлено и обсуждено на «круглом столе», бюджет исполнен на 99,3% от утвержденного. При этом задача сохранения социальных обязательств перед населением в основном была выполнена. В 2017 году на федеральном уровне произошли изменения критериев нуждаемости населения в мерах социальной поддержки, что нашло отражение и в Самарской области.

В свете произошедших изменений расходовались бюджетные средства министерства; израсходованы они по целевому назначению, и, конечно, «на все» их не хватило.

Оценивая исполнение бюджета как удовлетворительное (повторять здесь цифры, которые являются доступными, не представляется целесообразным), автор считает необходимым обратить внимание на следующее.

Во-первых, предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения. У населения очень много вопросов и непонимания как по механизму реализации, так и по срокам, и по размеру выплачиваемых сумм. Здесь нет претензий к министерству, так сказать, технического характера: поставщики услуг ЖКХ должны представить сведения в министерство, в соответствии с



предоставленными сведениями министерство рассчитывает сумму компенсации для собственников жилья. Проблема возникает с мелкими поставщиками: их много, и они постоянно меняются. В результате сумма компенсации выплачивается с запаздыванием примерно в 2 месяца. Размер компенсации и своевременность выплаты прямо зависит от добросовестной работы поставщика, а отвечает перед населением за эту меру социальной поддержки министерство.

Кроме того, можно представить себе, сколько требуется ресурсов, как кадровых, так и материальных, для того, чтобы произвести расчеты сумм компенсаций, - их, расчетов, десятки тысяч ежемесячно. Дорого и нерационально.

На «круглом столе» данный вопрос подробно обсуждался, как и другие выплаты. Министерство в настоящее время готовит новую концепцию социальных выплат и других мер социальной поддержки. Может быть, в рамках этой работы рассмотреть вопрос ухода от большого объема кропотливой работы по показаниям поставщиков и привязать выплаты за услуги ЖКХ, например, к среднему подушевому потреблению коммунальных услуг или к прожиточному минимуму для определенных групп населения, установив сумму в долях от приведенных показателей? Расходов для проведения расчетов сумм компенсации будет меньше, волокиты меньше, деньги будут выплачиваться в срок, населению будет понятен механизм и понятно, на какие средства можно рассчитывать.

Возможна привязка к каким-то другим показателям, это требует обсуждения, но сам принцип заслуживает внимания.

Аналогично можно подойти и к расчету компенсации за оплату взносов за капитальный ремонт. Средний размер указанной компенсации в 2017 году составил 120 рублей. А сколько бумаг требуется собрать для получения этой суммы! Вот уж действительно, гора родила мышь.

Еще раз следует подчеркнуть, что министерство в 2017 году работало в данном направлении в соответствии с имеющейся законодательной и нормативной базой, настолько четко, насколько эта база позволяла. Но практика показывает, что в целом так работать неэффективно и дорого.

Во-вторых, следует отметить проведенную министерством в 2017 году работу по продолжению реорганизации в отрасли с целью повышения эффективности использования бюджетных средств и предоставления услуг населению, а также положительную динамику размера заработной платы сотрудников.

По-прежнему остается интересным вопрос проведения анализа привлечения благотворительных средств для решения социальных проблем населения области и соотношения этих средств с государственными средствами.

В целом бюджет 2017 года израсходован в соответствии с целями, задачами и направлениями деятельности министерства. Заслуживает высокой оценки

качество подготовки министерством материалов к общественным слушаниям и подготовки самих слушаний.

Рекомендации:

При подготовке новой концепции предоставления мер социальной поддержки населению рассмотреть возможность упрощения и удешевления расчетов сумм компенсаций по оплате жилого помещения и взносов за капитальный ремонт.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВОМ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И ТОРГОВЛИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2017 ГОДУ**

Общественные обсуждения отчета об исполнении областного бюджета по министерству экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области состоялись 27.04.2017 г. Председательствующий – первый заместитель министра Жданов Михаил Николаевич.

Общая оценка отчета об исполнении бюджета и уровня проведенных общественных обсуждений – **«удовлетворительно»** / неудовлетворительно»;

В ходе общественных обсуждений доклад об исполнении бюджета сопровождался презентацией по всем направлениям деятельности министерства.

Для рассмотрения на общественных обсуждениях были представлены следующие документы и информация:

1) группировка расходов по основным направлениям деятельности министерства (план/факт);

2) информация об исполнении областного бюджета 2017 года по доходам и расходам министерства (презентация);

3) информация к публичным слушаниям по отчету об исполнении областного бюджета за 2017 год по вопросам инноваций и привлечения инвестиций (презентация);

4) информация по финансированию индустриальных парков и религиозных организаций (презентация);

5) информация о государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (презентация);

б) информация о расходных обязательствах в ведении Департамента туризма Самарской области (презентация).

В устном порядке озвучены ответы на вопросы, поступившие от общественных экспертов и подлежащие к рассмотрению на общественных обсуждениях годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год.

Экспертизе подвергнут бюджет Минэкономразвития Самарской области выборочно.

Анализ исполнения бюджета за 2017 год позволил выявить следующие характеристики исполнения (см. таблицу).

Объем расходного обязательства 2017 год, тыс. руб.
--

План **1 683 724 508 руб.**

Факт **1 582 369 340 руб.**

Таким образом, общий объем недоосвоенных средств по ГРБС МЭРИТ составил 101 355 168 руб.

Следует подчеркнуть, что финансирование такой важной статьи как Расходы на развитие инновационной деятельности профинансированы на 98,22%, что является неплохим показателем.

<b>Расходы на развитие инновационной деятельности</b>			
1.	Подпрограмма "Развитие инновационной деятельности в Самарской области"	200 938,400	200 938,400
2.	Подпрограмма «Развитие инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области» на 2015- 2018 годы	144 500,000	144 500,000
3.	Предоставление субсидии ГАУ "Центр инновационного развития и кластерных инициатив" на выполнение госзадания	143 600,600	134 895,857
<b>ИТОГО</b>		<b>489 039,000</b>	<b>480 334,257</b>

А расходы на поддержку предпринимательства на 99,99%, что также является неплохим показателем.

Следует отметить эффективную работу Департамента поддержки предпринимательства МЭРИТ. В результате оказанной господдержки было создано 1365 рабочих мест, прирост среднесписочной численности работников СМСП составил 11, 15%, увеличение оборота СМСП, получивших господдержку составило 129,3%. Количество субъектов МСП увеличилось в с 124 199 в 2016 г. до 129 967 в 2017 г. Общий объём налоговых поступлений увеличился с 31,7 млрд руб. в 2016 г. до 40,8 млрд руб. в 2017 г.

<b>Расходы на поддержку предпринимательства</b>		
Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» на 2014 – 2019 годы	222 602,000	222 601,963
Обеспечение деятельности ГКУ СО "Информационно-консалтинговое агентство Самарской области"	32 842,412	32 706,054

ИТОГО	255 444,412	255 308,017
-------	-------------	-------------

Следует отметить, что в 2017 году в бюджете МЭРИТ были предусмотрены средства на оказание поддержки религиозным организациям, что не соответствует направлению деятельности Министерства. Эти расходы были профинансированы согласно Государственной программе "Поддержка социально- ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области" на 2014-2018 годы в объеме **100%** от плана! В то же время ни одна из социально ориентированных НКО не получила от МЭРИТ ни рубля! Все деньги ушли на финансирование религии.

<b>Расходы на поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций</b>		
Государственная программа "Поддержка социально- ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области" на 2014-2018 годы Предоставление субсидий религиозным организациям на проведение мероприятий, обеспечивающих осуществление культурно-просветительской деятельности	218 425,841	218 425,841
ИТОГО	218 425,841	218 425,841

Данный вид расходов обозначен в отчете как *«Предоставление субсидий религиозным организациям на проведение мероприятий, обеспечивающих осуществление культурно-просветительской деятельности»* с общим объемом финансирования 218 425,841 тыс. руб., в том числе:

- Реставрация - Старообрядческая церковь, г. Самара – 9 млн руб.;
- Реставрация - Самарская историческая мечеть – 24 млн руб.;
- Реставрация - Лютеранский храм Святого Георга (кирха) – 2 млн. руб.;
- Строительство - Поволжский православный институт (г. Тольятти) - 83 млн. руб.
- Строительство храма Серафима Саровского в г. Самара - 99 млн. руб.;

В обоснование строительства новых культовых зданий Министерство ссылается на ч. 3. ст. 4 и ст.18 Закона «О свободе совести и религиозных организациях», ст. 78.1 Бюджетного Кодекса РФ, а также Постановление Правительства Самарской области №120 от 19.03.2009 г.

Однако, согласно ч. 3. ст. 4 Закона «О свободе совести и религиозных организациях» Государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, **оказывает финансовую, материальную и**

**иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных организациях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.**

А пункт 3 ст.18 того же Закона гласит «Государство оказывает содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций, а также реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий»

То есть в федеральном законодательстве ничего не говорится о новом строительстве культовых зданий либо реконструкции старых, принадлежащих религиозным организациям. Речь идёт только о реставрации, содержании и охране памятников истории и культуры. Ничего не говорится об этом и в ст.78.1 и ст.85 Бюджетного Кодекса РФ.

Пункт 8 Приложения 1 «ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ НА ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» к **Постановлению Правительства Самарской области №120 от 19.03.2009 г.** говорит о «реконструкции и (или) строительства культовых зданий и (или) зданий для размещения образовательных учреждений, созданных религиозными организациями, а также капитального ремонта зданий, принадлежащих религиозным организациям и используемых для предоставления образовательных услуг, и (или) оборудования для нужд таких образовательных учреждений.»

То есть, приложение 1 к Постановлению Правительства Самарской области №120 от 19.03.2009 г. в последней редакции, на которое ссылается ГРБС не законно как противоречащее федеральному законодательству и Конституции РФ.

Исходя из полученной от ГРБС информации с расшифровкой расходов по объектам, можно сделать вывод, что в соответствии с действующим законодательством на реставрацию 3 объектов, **являющихся памятниками истории и культуры,** истрачено лишь 35 000 000 рублей. Остальные же 182 000 000 рублей истрачены с грубейшим нарушением федерального законодательства, чем нанесён значительный ущерб интересам жителей области, так как в 2017 году были недофинансированы важные статьи расходов социальной сферы.

Изучение материалов отчета об исполнении бюджета, анализ представленной эксперту информации и состоявшееся обсуждение позволило сделать **вывод**, что министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской

области финансируются религиозные организации в объеме примерно 1/7 всех выделенных ему средств в ущерб основным целевым программам данного ГРБС, что **не соответствует** направлениям деятельности ГРБС, а также, **целям и задачам, отраженным в Положении о ГРБС**. Также следует сказать, что данная статья расходов **не соответствует общественным интересам**, а лишь интересам узкого круга лиц религиозных организаций.

### **Предложение:**

1. Прекратить финансировать из областного бюджета строительство новых зданий, предназначенных для религиозных организаций, так как это противоречит ч.2 ст.14 Конституции РФ и ч.3. ст. 4 Закона «О свободе совести и религиозных организациях».

2. Финансирование реставрации, содержания и охраны памятников истории и культуры, принадлежащих религиозным организациям передать в ведение министерства культуры Самарской области.

3. Для финансирования объекта Поволжский православный институт (г. Тольятти), который является уникальным архитектурным сооружением и является важным центром культурно – просветительской деятельности в г. Тольятти создать Государственно-частное партнёрство. Привлечь Министерство образования и науки Самарской области и Министерство Культуры Самарской области к этому проекту.

4. В бюджете на 2019 год предусмотреть финансирование социально-ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области.

5. Сохранить в 2019 году уровень финансирования поддержки предпринимательства и развития инновационной деятельности в Самарской области на уровне 2017 г.

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА СПОРТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2017 ГОД**

При анализе бюджета использовались следующие документы:

1. Реестр расходных обязательств субъекта бюджетного планирования.
2. Доклад об исполнении областного бюджета за 2017 год в части расходных обязательств, закрепленных за министерством спорта Самарской области.
3. Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 683 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014 – 2020 годы»
4. Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 704 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу»
5. Ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении министерства спорта Самарской области государственными учреждениями Самарской области в качестве основных видов деятельности.
6. Информация, размещенная на официальных сайтах министерства спорта и подведомственных учреждений.

В 2017 году исполнение по министерству спорта Самарской области составило 4 348,9 млн. рублей, что составляет 98,2% от предусмотренных на 2017 год – 4 429,5 млн. рублей.

С учетом негативных тенденций в экономике, можно сказать, что позиции спорта остаются в Самарской области достаточно прочными и незыблемыми. Достаточно вспомнить, что первоначально бюджет 2017 года планировался в размере 3 211,8 млн. рублей, в течение года по мере наполняемости областного бюджета выделялись дополнительные средства. В частности выделены средства в размере 263,7 млн. рублей на подпрограмму «Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта».

Расходование средств бюджета осуществляется министерством в рамках выполнения мероприятий трех государственных программ.

Исполнение расходов по программам выглядит следующим образом:

- Государственная программа Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014-2020 годы» - 3 991,0 млн. рублей, что составляет 98 % от плановых назначений;



- государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» - 227,3 млн. рублей, что составляет 100 % от плановых назначений;
- государственная программа Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014-2020 годы – 4,3 млн. рублей, что составляет 100 % от плановых назначений.

За пределами программной деятельности остались 126,4 млн. рублей, сюда вошли социальные выплаты: стипендии Губернатора Самарской области и выплаты молодым специалистам в области физкультуры и спорта

Практически вся деятельность министерства с 2014 года направлена на выполнение мероприятий государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014-2018 годы» это отражено и финансированием. Программа включает в себя четыре подпрограммы.

Рассмотрим, как распределяются расходы внутри программы (млн. рублей):

№ п/п	Подпрограммы	План	Исполнение	%
1.	Развитие физкультуры и массового спорта	7,5	7,45	99,3
2.	Развития спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва	2 065,7	2 063,7	99,9
3.	Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта	263,7	190,8	72,4
4.	Мероприятия по содержанию государственных учреждений и министерства спорта Самарской области	1 734,7	1 729,0	99,7

На государственную программу Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» в бюджете 2017 года заложено 227,3 млн. рублей, исполнение составило 100%.

Традиционно почти половина бюджета министерства спорта, более двух миллиардов рублей, представлена в виде субсидий некоммерческим организациям. Исполнение выглядят следующим образом (млн. рублей):

Расходное обязательство	План	Исполнение	%
Предоставление субсидий на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе официальных физкультурных и спортивных мероприятий	139,5	137,7	98,7
Осуществление поддержки профессиональных спортивных клубов Самарской области	1 785,9	1 785,6	99,9
Предоставление субсидий на оказание содействия развитию детско-юношеского и молодежного спорта	103,6	103,6	100

Как всегда, больше всего вопросов вызывает самая емкая статья, связанная с финансированием профессиональных клубов, в первую очередь ФК «Крылья Советов». Может быть вопросов стало бы меньше, если бы на сайте министерства можно было найти информацию о том, каких результатов добились эти клубы в отчетном году и в плане бюджетных денег и в плане результатов, или на крайний случай, была ссылка на сайты этих организаций – получателей субсидий, где все это можно найти.

В целом, рассмотрев исполнение министерством бюджета 2017 года можно сказать, что процент освоения бюджетных средств высокий, оценка эффективности работы министерства также высокая.

#### **Рекомендации:**

С целью информирования граждан о результатах деятельности профессиональных клубов предлагаю рассмотреть вопрос дополнения официального сайта министерства спорта ссылками на сайты спортивных организаций региона – получателей субсидий областного бюджета.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2017 ГОД**

Заключение основано на анализе реестра расходных обязательств Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, а также материалов общественных обсуждений годового отчёта об исполнении областного бюджета за 2017 год в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Исходя из информации, полученной в ходе общественных обсуждений можно сделать вывод о положительной динамике министерства в вопросе развития государственно-частного партнерства при реализации значимых проектов министерства. Министерство активно участвует в поиске партнеров для проведения знаковых для Самарской области мероприятий, таких как Межрегиональный экологический карнавал, Региональный конкурс «Эколидер», Дни защиты от экологической опасности. В течение последних лет активными участниками проводимых министерством мероприятий являются: Неправительственный экологический фонд имени В.И.Вернадского, ООО «Газпром Трансгаз Самара», АО «Самаранефтегаз», АО «ТАРКЕТТ». Работа по привлечению инвесторов в рамках частно-государственного партнерства позволит более эффективно использовать бюджетные средства для реализации государственных функций в долгосрочной перспективе.

Кроме этого министерством осуществляется информирование граждан о порядке и правилах заготовки деловой древесины и древесины для собственных нужд, что способствует решению жилищного вопроса на территории региона, а также создает благоприятные условия для пользования природными ресурсами гражданами.

Информация о порядке и нормативе, а также о наличии и местоположении лесных участков, на которых гражданами может осуществляться заготовка древесины для собственных нужд, доводится до сведения населения в средствах массовой информации и на официальном сайте Минлесхоза ([www.priroda.samregion.ru](http://www.priroda.samregion.ru)). С целью регулирования лесных отношений на территории Самарской области в рамках полномочий, предоставленных органам

государственной власти Самарской области в области лесных отношений действует Закон Самарской области от 07.11.2007 № 131-ГД «О регулировании лесных отношений на территории Самарской области», которым определен порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд. В 2017 году на территории лесного фонда Самарской области было заключено – 4047 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, с общим объемом заготовки древесины 72,4 тыс.куб.м., из них деловой составляет – 5,0 тыс.куб.м.

Особое внимание хочется уделить работе министерства по вопросу мониторинга, предупреждения и предотвращения подтоплений и аварии на гидротехнических сооружениях. В результате интенсивных дождевых осадков в июне 2017 года произошел перелив воды и частичный размыв грунтовых плотин в населенных пунктах Красная Поляна муниципального района Пестравский и Колокольцовка муниципального района Красноармейский. По данным ГУ МЧС России по Самарской области в результате данных происшествий пострадавших нет, подтоплений населенных пунктов не произошло, было частично нарушено транспортное сообщение населенного пункта Колокольцовка. За 2017 год информация о подтоплениях территорий населенных пунктов, связанных с негативным воздействием вод, в министерство не поступала. Эффективная работа министерства по данному направлению способствует предотвращению незапланированного расходования бюджетных средств на устранение последствий чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, на основании анализа реестра расходных обязательств Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, а также материалов общественных обсуждений годового отчёта об исполнении областного бюджета за 2017 год в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области предлагается:

1. При планировании бюджета на последующие периоды особое внимание уделить вопросу **организации и расширения эффективных механизмов для применения частно-государственного партнерства.**

2. Организовать более тесное взаимодействие общественными организациями в части мониторинга, предупреждения и предотвращения подтоплений и аварии на гидротехнических сооружениях.

**Печёрских Евгений Андреевич,**  
Председатель Правления  
СГООИК «Ассоциация Десница»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2017 ГОД**

Слушания в Министерстве строительства Самарской области состоялись 17 апреля 2018 года, по адресу: г. Самара, ул. Самарская, 146 а.

В слушаниях принимали участие Баранников А.И. - первый заместитель министра – главный архитектор, Власова О.Е. - руководитель бюджетного департамента, Абрамович С.О. - руководитель департамента государственных услуг и надзора в сфере строительства, Лукьянова Ю. С. -руководитель административного департамента, Киринский В.С. - руководитель управления бюджетного планирования, Артюшина Н. В. - руководитель управления государственных программ, Пигарева Т.Н. - руководитель управления бюджетного учета и отчетности, Чекмарев В.О. - руководитель управления территориального планирования, Тучкова Е.М. - руководитель организационного управления, Тамодлина О. В. - и.о. руководителя правового управления, Каштанова Ю.М. - и.о. руководителя управления ликвидации аварийного жилья Рузанова А.Н. - главный консультант управления развития жилищного строительства, Слугин С. В. - главный консультант управления предоставления государственных услуг в сфере градостроительства, Чепурнов А.В. - главный консультант организационного управления, Тихонов Е. В. - заместитель директора ГКУ СО «Управление капитального строительства», общественные эксперты и представители общественности.

Руководителем управления бюджетного планирования В. С. Киринским была представлена презентация доклада об исполнении областного бюджета за 2017 год в части деятельности министерства. Затем было проведено обсуждение данного доклада и даны ответы на вопросы общественных экспертов.

Для общественных экспертов бюджета были своевременно, до начала слушаний, предоставлены следующие документы:

- доклад к публичным слушаниям об исполнении областного бюджета за 2017 год в части деятельности министерства строительства Самарской области;
- информация о финансировании государственных программ Самарской области в 2017 году, соисполнителем которых является министерство строительства самарской области;
- информация об объектах, введенных в эксплуатацию в 2017 году
- реестр расходных обязательств ГРБС на 2017 год.

Материалы размещены на сайте министерства и включены в рассылку общественным экспертам. Данное экспертное заключение подготовлено на основании анализа этих документов. Экспертизе подвергся бюджет в целом.

В качестве положительных организационных моментов отмечу, что у экспертов была возможность заранее отправить часть своих вопросов в Министерство, что позволило при значительной экономии времени получить на слушаниях аргументированные ответы на заданные вопросы; кроме того, на слушаниях присутствовали специалисты Министерства по всем основным направлениям его работы, что позволяло получить ответы на вопросы присутствующих непосредственно от специалиста, курирующего то или направление деятельности министерства.

В ходе обсуждения исполнения бюджета сотрудниками министерства были приняты решения:

1. Представить дополнительную информацию о мероприятиях по взысканию неустойки за недобросовестное исполнение подрядчиками контрактов и величине сумм, которые были взысканы с недобросовестных поставщиков на примере жилого дома по улице Промышленности, 116?
2. Принято решение, при строительстве второй школы в «Южном городе» учесть недостатки, выявленные в проектной документации первой школы и исключить применение устаревшего оборудования, в частности лестничного подъемного устройства.

Говоря о бюджете в целом, следует отметить, что реализация мероприятий министерства в 2017 году осуществлялась в рамках 13 государственных программ Самарской области.

По итогам исполнения областного бюджета 2017 года министерством были профинансированы бюджетные средства в общем объеме 14 211,04 млн. рублей (или 87,7 % от годового объёма инвестиций), из них:

10 613,61 млн. рублей - средства областного бюджета (85,6 % от предусмотренного объема средств),

3 509,61 млн. рублей – средства федерального бюджета (95,2 % от предусмотренного объема средств),

49,49 млн. рублей – средства Пенсионного фонда Российской Федерации (61,1 % от предусмотренного объема средств),

38,33 млн. рублей – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (100 % от предусмотренного объема средств).

Причины низкого освоения бюджета сотрудниками министерства были объяснены.

По итогам работы в отчетном году министерством было введено в эксплуатацию 16 объектов капитального строительства.

Часть вопросов общественного эксперта, как обычно, касалась создания «доступной среды» для маломобильных категорий граждан. Позиция эксперта по данному вопросу и его основные выводы сводятся к следующему:

1. Включить в практику деятельности министерства, консультации по созданию доступной среды на объектах капитального строительства с представителями общественных организаций, имеющих сертифицированных специалистов по данным вопросам.
2. Проработать вопрос нормативного закрепления согласования 10 раздела технического задания объектов капитального строительства с общественными организациями, имеющих специалистов в данном вопросе.
3. Проработать вопрос нормативного закрепления привлечения специалистов общественных организаций в качестве экспертов при приемке объектов капитального строительства, ремонта и реконструкции.
4. Продолжить практику привлечения специалистов общественных организаций к осуществлению контроля за объектами капитального строительства, заказчиком которых является министерство строительства Самарской области, а также финансируемым посредством предоставления субсидий муниципальным образованиям Самарской области, соответствия условиям беспрепятственного доступа маломобильных граждан, сформировав график посещения объектов,

Проведенный анализ исполнения министерством бюджета в 2017 году и сопоставление соответствия финансируемых направлений деятельности ГРБС показывают, что расходы соответствуют целям, задачам министерства. Изменения в бюджете министерства связано с изменениями в законодательстве Самарской области. Расходы соответствуют целям, задачам министерства. Оценка эффективности расходов удовлетворительная.