

ПРОТОКОЛ

проведения общественных обсуждений проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – министерство)

Дата и время проведения встречи: 14 ноября 2017 года, 14 часов 00 минут

Место проведения встречи: г. Самара, ул. Дачная, д. 4Б

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Врио министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области
А.И.Ларионов

Присутствовали:

представители органов государственной власти Самарской области, государственных учреждений, общественных организаций, общественные эксперты и представители общественности, согласно приложению 1.

Тема встречи:

Обсуждение расходных обязательств министерства, исполнение которых согласно действующему законодательству должно осуществляться министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов за счет средств областного бюджета.

Выступали:

- Мазеев П.Е. – руководитель управления бюджетного планирования и финансов
- Бардинова И.В. – директор ГБУ СО «Природоохранный центр»

Косарев В.С. – директор ГКУ СО «Самарские лесничества»

Логунов С.А. – директор ГБУ СО «Самаралес»

В ходе встречи от представителей общественности поступили вопросы, на которые представителями министерства были даны подробные ответы, согласно приложению 2.

Решили:


1. Разместить план лесовосстановительных мероприятий на 2018 год на сайте министерства до 01.01.2018 года.
2. Провести встречу представителей министерства и СО НКО, работающих в сфере экологии и природоохранной деятельности, по вопросам взаимодействия в I полугодии 2018 года.
3. Провести расширенное заседание Комиссии по охране окружающей среды общественной палаты Самарской области по вопросам взаимодействия органов государственной власти с некоммерческими организациями в сфере экологии в II полугодии 2018 года.

Настоящий протокол составлен в одном подлинном экземпляре и вместе с приложениями хранится в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Врио министра лесного хозяйства, охраны
окружающей среды и природопользования
Самарской области

 А.И.Ларионов

Заместитель директора Самарской
Региональной Общественной Организации
«Историко-эко-культурная ассоциация
«Поволжье», председатель экспертно-
консультационного общественного совета
при министерстве управления финансами
Самарской области

 В.И. Пестрикова

Список представителей общественности

№ п/п	Ф.И.О.	Должность
1	Астахов Юрий Сергеевич	Сопредседатель общественного совета, председатель комиссии по охране окружающей среды и экологической безопасности Общественной палаты Самарской области
2	Краснобаев Юрий Петрович	Директор ФГБУ «Жигулевский государственный природный заповедник имени И.И. Спрыгина»
3	Малышев Андрей Васильевич	Начальник отдела информационно-аналитического и материально технического обеспечения ГБУ СО «Природоохранный центр»
4	Куликов Евгений Игоревич	СГООИК «Десница», кандидат в эксперты по бюджету
5	Пестрикова Валентина Ивановна	Заместитель директора СРОО «Историко-экокультурная ассоциация «Поволжье», председатель экспертно-консультационного совета при министерстве управления финансами Самарской области
6	Куранда Ольга Евгеньевна	Генеральный директор Поволжской Ассоциации территориального и экологического развития «Мастер-План»
7	Грабовенко Марина Владимировна	Директор приюта «Твои друзья»
8	Осипов Сергей Владимирович	СООО «Самарская Зеленая Лига»
9	Назарчук Михаил Константинович	консультант по экологии и туризму Поволжской Ассоциации территориального и экологического развития «Мастер-План»

Вопросы, поступившие от общественных экспертов по бюджету Самарской области в соответствии с Протоколом №2 от 23.10.2017 Экспертно-консультативного общественного совета при министерстве управления финансами Самарской области.

1. Какая дополнительная работа была проведена при подготовке проекта областного бюджета на 2018-2020 годы для более тщательного планирования расходования средств в течение финансового года и выбора наиболее оптимальных механизмов финансирования мероприятий, с целью максимально полного и эффективного освоения средств бюджета?

В бюджетные проектировки преимущественно включены мероприятия, по которым уже проведены конкурсные процедуры и заключены государственные контракты, что обеспечивает преемственность расходов максимально полное и эффективное освоение средств.

2. Предусмотрено ли в проекте бюджета выделение средств и в каком объеме на финансирование социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления социальных и общественно полезных услуг?

В рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668 предусмотрена реализация мероприятия «Издание газеты «Живая вода» с общим объемом финансирования за счет средств областного бюджета в 2017 году в размере 400,0 тыс. руб.

В 2017 году для реализации указанного мероприятия было заключено четыре договора с Фондом социально-экологической реабилитации Самарской области на сумму 400,0 тыс. руб. Фактическое исполнение указанного мероприятия составляет 300,0 тыс. руб.

В результате Фондом социально-экологической реабилитации Самарской области издано 3 номера региональной экологической газеты «Живая вода» общим тиражом 9 тыс. экземпляров.

В 2018 году планируется продолжить данную работу, подготовить и издать 4 номера газеты общим тиражом 12 тыс. экземпляров.

3. В рамках приоритетного проекта «Чистая страна» в 2017 году все государственные органы субъектов РФ должны были организовать в своих подведомственных учреждениях отдельный сбор отходов, какие доходы от функционирования этой системы и расходы на ее функционирование и развитие в государственных учреждениях запланированы на 2018 год?

Государственные учреждения, подведомственные министерству имеют все необходимые разрешительные документы в сфере обращения с отходами. Сбор отходов, подлежащих переработке, таких как отработанная оргтехника, телефонные аппараты, древесные отходы (мебель) и т.п., осуществляется отдельно, заключены соответствующие договоры с предприятиями – переработчиками.

4. Какие меры предпринимаются ГРБС для оптимизации и отмены расходных обязательств, напрямую не относящихся к основной сфере деятельности ГРБС?

Расходные обязательства министерства на 76% состоят из государственных программ Самарской области. Министерство является ответственным исполнителем 3 государственных программ Самарской области:

государственная программа Самарской области «Развитие лесного хозяйства Самарской области» на 2014-2022 годы;

государственная программа Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области» в 2014-2020 годах;

государственная программа Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области» на 2014-2020 годы.

Цели и задачи указанных программ сформулированы в соответствии с полномочиями министерства, определенными Положением о министерстве, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 09.10.2013 №528. Расходных обязательств, не относящихся к деятельности ГРБС, министерством не реализуется.

5. Какие рекомендации общественных экспертов, полученные в ходе предшествующих публичных слушаний, были учтены при формировании проекта бюджета на 2018 год?

В соответствии с рекомендациями общественных экспертов раздел «Бюджетные слушания» перемещен на стартовую страницу сайта министерства в целях более быстрого и удобного доступа к информации. Реестр действующих и принимаемых расходных обязательств министерства адаптирован для более комфортного восприятия граждан.

Вопросы, поступившие от общественных экспертов заочно до проведения обсуждений проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области

1. Какие мероприятия проводятся министерством по восстановлению лесов на территории г. о. Тольятти?

Общая площадь лесов, расположенных в городском округе Тольятти составляет 7979 га, из которых в 2010 году пройдено лесными пожарами 2086 га.

Реализация мероприятий по восстановлению сгоревшего леса, осуществлялась в рамках 2-х программ: «Воспроизводство и охрана лесов

Самарской области на 2011 – 2013 годы» и «Развитие лесного хозяйства Самарской области на 2014 – 2018 годы и на период до 2022 года».

Общий объем выделенных средств составил 194,8 млн. руб.

В рамках реализации вышеуказанных программ было расчищено горельников на площади 1850 га.

На месте сгоревшего леса проведена посадка новых лесных культур на площади 1349,7 га, в том числе в рамках проводимых акций с привлечением волонтерских и добровольческих организаций – 60,2 га.

В настоящее время в городских лесах Тольятти проводится расчистка горельников на площади 236 га за счет средств выделенной министерством субсидии в сумме 8,1 млн. рублей. По состоянию на 10.11.2017 года работы выполнены на площади 50,0 га.

Одной из первостепенных задач лесовосстановления в г. Тольятти является продолжение осуществления мероприятий по дополнению ранее созданных лесных культур и уходу за ними.

Для продолжения указанных работ в проекте бюджета предусмотрены средства в сумме 26 504,1 тыс. рублей, в том числе:

2018 год – 3 948,7 тыс. рублей;

2019 год – 11 277,7 тыс. рублей;

2020 год – 11 277,7 тыс. рублей.

2. Кто осуществляет управление городскими лесами на территории Тольяттинского лесничества в условиях изменения законодательства?

Тольяттинское лесничество было образовано из бывшего Ставропольского лесхоза на основании приказа Рослесхоза № 435 от 30.12.2008 «Об определении количества лесничеств на территории Самарской области и установлении их границ» как «лесничество, расположенное на землях иных категорий».

Закрепление лесных кварталов в границах установленного лесничества и утверждение положения о лесничестве было произведено согласно приказу департамента лесного хозяйства Самарской области от 31.12.2008 № 139 «О

количестве создаваемых лесничеств департамента лесного хозяйства Самарской области на территории Самарской области и установлении их границ».

Центральный районный суд г. Тольятти Самарской области от 29.06.2015 по делу № 2-4071/2015 решил обязать мэрию г.о. Тольятти создать муниципальное лесничество г.о. Тольятти, разработать и утвердить лесохозяйственный регламент созданного муниципального лесничества, включить в реестр муниципальной собственности г.о. Тольятти лесные участки площадью 7979 га, расположенные в границах г.о. Тольятти, провести работы по постановке на кадастровый учет земель, занятых городскими лесами, в административных границах г.о. Тольятти.

С 01.11.2016 вступило в силу новое штатное расписание ГКУ СО «Самарские лесничества», согласованное министром лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и утвержденное приказом директора ГКУ СО «Самарские лесничества» от 23.11.2016 № 53 «Об утверждении штатного расписания», в котором отсутствуют Тольяттинское и Самарское лесничества.

Мэрией городского округа Тольятти проделана большая работа по организации Тольяттинского лесничества, итогом которой стало направление в Рослесхоз пакета обосновывающих документов по определению на землях городского округа Тольятти Тольяттинского лесничества и установлению его границ (письмо от 07.04.2017 № 2866/1).

Кроме того, мэрией городского округа Тольятти сформирован муниципальный орган по управлению городскими лесами и организации муниципального лесного контроля - отдел лесного хозяйства со штатной численностью сотрудников в количестве 7 человек.

На основании обращения администрации г.о. Тольятти от 30.03.2017 № 2500/4 регламентирующая документация по Тольяттинскому лесничеству в полном объеме была передана министерством в администрацию г.о. Тольятти письмом от 27.04.2017 № 27-05-02/9602.

3. С чем связана необходимость проведения работ по инвентаризации выбросов и поглощения парниковых газов на территории Самарской области?

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2013 № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов» к 2020 году необходимо обеспечить сокращение объёма выбросов парниковых газов в Российской Федерации до уровня не более 75 % от объёма выбросов парниковых газов в 1990 году.

Для достижения указанной цели формируется система учета антропогенных выбросов парниковых газов в количественном выражении по всем видам экономической деятельности, осуществляемой в субъектах Российской Федерации.

Протоколом оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 22.03.2017 «Об обеспечении национальных интересов Российской Федерации в связи с ратификацией Парижского соглашения по климату», высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти поручено обеспечить проведение работ по инвентаризации выбросов и поглощения парниковых газов.

Проведение данных работ в субъектах Российской Федерации позволит определить объёмы текущих антропогенных выбросов парниковых газов в пределах его административных границ, подготовить отчеты с целью информирования федеральных и региональных органов исполнительной власти, территориальных органов Управления Федеральной службы по надзору

в сфере природопользования, компаний и иных потребителей. Указанные отчеты послужат основой формирования долгосрочных мероприятий по сокращению объёмов выбросов парниковых газов на период до 2020 года и на перспективу до 2050 года с учетом специфики

хозяйственной деятельности субъектов Российской Федерации и приоритетов их социально-экономического развития.

Таким образом, на основании данных регионального кадастра выбросов и поглощений парниковых газов будет организована деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также крупных промышленных предприятий по сокращению объёма выбросов парниковых газов в атмосферный воздух.

4. Какие средства предусмотрены г. о. Тольятти на осуществление отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды в 2018 году?

На реализацию переданных полномочий проектом бюджета г.о. Тольятти на 2018-2020 годы предусмотрено 32 546 тыс. рублей ежегодно, в том числе городскому округу Тольятти – 2 848 тыс. рублей.

Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями: экологический надзор в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, охраны водных объектов; учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

Вопросы, поступившие в ходе проведения обсуждений проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области

1. Почему мероприятия по лесовосстановлению регулярно проводятся на территории Тольятти, когда есть и другие территории? Как учитывается деятельность НКО и населения Тольятти по восстановлению лесов при формировании бюджета?

Самый большой урон от лесных пожаров 2010 года был нанесен городским лесам Тольятти. Площадь городской территории составляла 31

479 га, в том числе городские леса занимали 8 020 га, из которых сгорело в 2010 году - 2 086 га хвойного леса (*для сравнения: на всей территории лесного фонда Самарской области из 799 тыс.га сгорело 2 500 га*).

Городские леса были исключены из состава лесного фонда Самарской области, находящегося в федеральной собственности, в то время как формы собственности на городские леса федеральным законодательством не были установлены.

Санитарно-экологическое и противопожарное состояние городских лесов Тольятти, уровень благоустройства и безопасности требовали их коренного улучшения. В связи с этим, важность реализации комплекса лесовосстановительных и лесоохранных мероприятий в рамках государственной программы Самарской области «Развитие лесного хозяйства на 2014-2022 годы» за счет средств областного бюджета определялась оздоровительной функцией зелёных насаждений, которую они оказывали на окружающую среду плотно населенного города.

2. Ведутся ли лесовосстановительные работы на территории южной части Самарской области, в том числе за счет спецпроектов «Лес Победы».

В южной части Самарской области в границах лесного фонда региона расположены Безенчукское, Большеглушицкое и Нефтегорское лесничества, где согласно Лесному плану ежегодно на площади 40 – 50 га проводятся лесовосстановительные работы: обработка почвы под лесные культуры с последующей посадкой леса, а также агротехнические уходы за лесными культурами.

На территории вышеуказанных лесничеств под руководством специалистов лесничеств в рамках осенней акции «Лес Победы» в 2017 году были проведены следующие мероприятия:

Безенчукское лесничество – в парке с. Екатериновка проведена посадка саженцев, уборка мусора на площади 0,6 га. На площади 15 га проведена

очистка территорий от захламленности, где общее количество участников составило 76 человек;

Большеглушицкое лесничество – в учебных заведениях с. Б.Глушица проведены 3-и занятия на тему: «Сохранение лесных богатств родного края», также проведены 3-и лекции на тему «Влияние леса на окружающую среду», совместно со школьниками произведена заготовка желудей дуба в количестве 20 кг.

В парках населенных пунктов Поляково и Августовка высажены саженцы сосны и тополя в количестве 70 штук, где общее количество участников составило более 150 человек;

Нефтегорское лесничество – на территории памятника природы «Непринский Борок» в с. Борское произведена уборка мусора на площади 0,3 га, где общее количество участников составило более 20 человек;

В учебном заведении с. Утевка проведено занятие на тему «Сохранение лесных богатств родного края».

3. Осуществляется ли в г.о. Тольятти общественное восстановление лесов, предусмотрены ли на эти цели средства за счет бюджета Самарской области.

В 2010 году горожане стали свидетелями масштабных лесных пожаров, в результате которых сгорело 2086 га леса. Восстановление сгоревшего леса для Тольятти этот вопрос особенно актуален.

Жители региона с большим желанием присоединяются и участвуют в акциях посадки леса, о чем свидетельствует огромное количество поступающих заявок и телефонных звонков.

Проводимые мероприятия на восстановлении сгоревшего леса в 2017 году

объединили более 2 тысяч участников: представителей министерства лесного хозяйства Самарской области, городской администрации, правоохранительных органов, общественных объединений, студентов и жителей города.

21 октября текущего года под эгидой проекта «Лес Победы» состоялось центральное мероприятие по дополнению лесных культур на площади 6 га в Тольяттинском лесничестве у мемориала «Лес Памяти солдат 1-й и 2-й мировых войн» в г. Тольятти. Участниками акции стали более 100 человек, в числе которых жители города Тольятти, депутаты партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», сотрудники ГК «ЭкоВоз».

По вопросу выделения средств на восстановление лесов за счет средств бюджета Самарской области необходимо отметить следующее:

В 2011 – 2015 годах министерство являлось ответственным исполнителем двух программ: «Воспроизводство и охрана лесов Самарской области на 2011 – 2013 годы» и «Развитие лесного хозяйства Самарской области на 2014 – 2019 годы и на период до 2022 года», в рамках которых в лесах городского округа Тольятти выполнен комплекс лесовосстановительных мероприятий, в том числе: была расчищена от сгоревшего леса территория площадью 1850 га, посажено лесных культур 1289 га, проведено противопожарное обустройство территории.

Вместе с тем, в виду отсутствия в 2015 и 2016 годах финансирования программных мероприятий, работы по лесовосстановлению лесов городского округа Тольятти были приостановлены.

По расчетным данным министерства для завершения цикла лесовосстановительных работ потребуется произвести посадку лесных культур на площади 500 га, из них с предварительной расчисткой горельников на площади 236 га, дополнение лесных культур на площади 500 га, агротехнический уход на площади 5 000 га.

В связи с этим на завершение комплекса лесовосстановительных мероприятий по воспроизводству лесов в границах городского округа Тольятти на 2017 – 2022 годы потребуется финансирование в размере 35,1 млн. рублей.

Так, в 2017 году, на расчистку горельников на площади 236 га уже выделены областные средства в размере 8,1 млн. рублей.

4. Существует ли модель взаимодействия с общественностью по восстановлению лесных зон на территории Самарской области (за исключением г.о. Самара и Тольятти)? Предусматриваются ли бюджетные средства для отдельных территорий Самарской области в целях поддержания общественной активности?

Как положительный фактор необходимо отметить возрастание роли общественности в решении рассматриваемых вопросов по сохранению и восстановлению лесов Самарской области. В последние годы вопросы лесной проблематики стали предметом ежегодного рассмотрения в различных общественных институтах, в том числе в областной Общественной палате. Результатом совместных действий органов власти и общественности являются десятки ежегодно проводимых акций с участием в них тысяч волонтеров, сотни тысяч ежегодно высаживаемых саженцев и десятки гектар восстановленных и вновь засаженных территорий, сотни килограммов собранных семенных материалов, сотни тонн собранного и вывезенного из лесных массивов мусора. Это и участие в патрулировании лесных массивов в пожароопасный период и предотвращение возгорания лесов,

5. Какие мероприятия планируется провести для экологического воспитания и просвещения населения области в 2018 году за счет средств бюджета? Почему мероприятия по экологическому просвещению включают только инвентаризацию и информирование ОМСУ о результатах выбросов и поглощения парниковых газов?

В рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области 27.11.2013 № 668 предусмотрена реализация мероприятий по экологическому воспитанию и просвещению населения Самарской области. Расходные обязательства по данному направлению расходов областного бюджета вводятся в действие отдельным постановлением Правительства Самарской области.

В настоящее время проектом Закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год

предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий по экологическому воспитанию и просвещению населения Самарской области:

- Ведение радиационно-гигиенического паспорта Самарской области;
- Обеспечение органов государственной власти и органов местного самоуправления информацией по материалам наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды Самарской области;
- Издание газеты «Живая вода».

Реализация указанных мероприятий обусловлена необходимостью безусловного исполнения требований федерального законодательства, а именно, в соответствии с Федеральным законом от 09.01.1996 N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны осуществлять ведение радиационно-гигиенического паспорта территорий, а в соответствии со статьей 42 Конституции РФ, граждане РФ имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что реализация мероприятия «Проведение работ по инвентаризации объем выбросов и поглощений парниковых газов на территории Самарской области» предусмотрена не в рамках задачи по экологическому воспитанию и просвещению населения Самарской области, а в рамках задачи по улучшению санитарного и экологического состояния территории муниципальных образований Самарской области.

6. Какой объем расходов предусмотрен министерству в проекте Закона о федеральном бюджете на 2018-2020 годы?

Проектом Закона о федеральном бюджете на 2018-2020 годы министерству предусмотрены средства по следующим направлениям:

Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	2018 год - 23 823,6 тыс. рублей 2019 год - 23 823,6 тыс. рублей 2020 год - 23 823,6 тыс. рублей
Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	2018 год - 129 135,4 тыс. рублей. 2019 год - 134 029,1 тыс. рублей 2020 год - 132 391,3 тыс. рублей
Субвенция на охрану и использование объектов животного мира (за исключением отнесенных к объектам охоты, а также водных биологических ресурсов)	2018 год - 100,2 тыс. рублей. 2019 год - 102,3 тыс. рублей 2020 год - 102,3 тыс. рублей

Окончательные объемы будут определены после прохождения защиты бюджетных проектировок и принятия Закона о федеральном бюджете на 2018-2020 годы.

7. Предусмотрено ли приобретение мобильной лаборатории в рамках проведения ЧМ-2018?

Государственной программой «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 704 планировалась реализация мероприятия «Предоставление субсидии бюджетам городских округов на организацию мероприятий по охране окружающей среды в части приобретения мобильных экологических лабораторий, а также организации автоматического мониторинга путем компенсации расходов, произведенных в 2017 – 2018 годах».

В связи с тем, что контроль за состоянием окружающей среды возложен на город, принимающий матчи Чемпиона мира по футболу FIFA в России, штабом регионального организационного комитета «Россия – 2018» Самарской области принято решение реализацию указанного мероприятия возложить на администрацию г.о.Самара за счет средств местного бюджета.

В настоящее время в рамках муниципальной программы городского округа Самара «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории городского округа Самара» запланированы мероприятия на организацию автоматического мониторинга на территории г.о.Самара в период проведения чемпионата.

8. Нужна ли помощь со стороны общественных организаций по распространению газеты «Живая вода»?

В рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668 предусмотрена реализация мероприятия «Издание газеты «Живая вода» с общим объемом финансирования за счет средств областного бюджета в 2017 году в размере 400,0 тыс. руб.

В 2017 году для реализации указанного мероприятия было заключено четыре договора с Фондом социально-экологической реабилитации Самарской области на сумму 400,0 тыс. руб. Техническим заданием на выполнение работ по мероприятию «Издание газеты «Живая вода» предусмотрено распространение тиража газеты по утвержденным заказчиком целевым спискам рассылки по Самарской области (администрации муниципальных образований, экологические организации, образовательные учреждения и библиотеки Самарской области и пр.)

С учетом изложенного, распространение газеты «Живая вода» осуществляется исполнителем мероприятия в рамках заключенного договора.

Кроме того, электронная версия газеты «Живая вода» размещается на официальном сайте министерства.

9. Как решается проблема по исключению подтопления автомобильного моста в Пестравском районе?

Ежегодно во время весеннего половодья подвергается затоплению низководный автомобильный мост через реку Большой Иргиз в сельском поселении Мосты Пестравского района, который соединяет три поселка - Мосты Ломовка и Тепловка. Низководные мосты строятся на жёстких опорах небольшой высоты без учёта возможности пропуска под ними ледохода, высоких вод, судов и переправочных средств, что позволяет существенно сэкономить средства на сооружение данного транспортного узла. Мост в сельском поселении Мосты при проектировании был

оборудован съёмным перильным ограждением для обеспечения пропуска весеннего половодья поверх дорожной одежды моста.

Следует отметить, что подтопления объектов жилого фонда, хозяйственных или бытовых построек на рассматриваемой территории в период весеннего половодья не происходит. Решить проблему транспортного обеспечения населенных пунктов Мосты, Ломовка и Тепловка в период весеннего половодья можно путем реконструкции мостового сооружения или строительства обводной дороги длиной около 10 км. Однако решение данных вопросов не относится к предметам ведения министерства.

По данным ГУ МЧС по Самарской области 88 населенных пунктов подвержены риску весеннего половодья, 12 населенных пункта подвержены риску наводнений формируемых интенсивными дождями и таянием снега. На территории области имеются 27 потенциально опасных ГТС.

Вместе с тем министерством реализуются мероприятия по предотвращению подтопления территорий населенных пунктов Самарской области в рамках государственной программы Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014 – 2020 годах». Основным приоритетом реализации программы является осуществление капитального ремонта, реконструкции и строительства гидротехнических сооружений, объектов берегоукрепления и расчистки поверхностных водных объектов Самарской области в целях предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с подтоплением населенных пунктов Самарской области.

Так в 2017-2019 годах запланирована реализация мероприятия «Проектирование и строительство дамбы инженерной защиты на реке Большой Кинель г. Похвистнево» (в части завершения работ) стоимостью 101 989,88 тыс.рублей, в том числе в 2017 году – 3 924,86 тыс.рублей; в 2018 году – 27 156,13 тыс.рублей; в 2019 году – 70 908,89 тыс.рублей. Завершение строительно-монтажных работ и ввод указанного объекта в эксплуатацию позволит защитить от подтопления и затопления 86 жителей

городского округа Похвистнево, 20 жилых домов и социально-значимые объекты, в том числе и строящийся физкультурно-спортивный комплекс с универсальным игровым залом и бассейном.

Кроме этого программой предусмотрена реализация 15 мероприятий по расчистке участков русел рек с целью увеличения их пропускной способности а также 12 мероприятий по капитальному ремонту и реконструкции гидротехнических сооружений. Однако проектом Закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» средств на реализацию указанных мероприятий не предусмотрено.

10. К чьим полномочиям относится контроль за деятельностью дебаркадеров в части осуществления ими выбросов в водный бассейн реки Волга вблизи Студенного оврага?

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов» река Волга (Куйбышевского и Саратовского водохранилища на территории Самарской области) относится к водным объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов.

Таким образом, в соответствии с федеральным законодательством государственный надзор за использованием и охраной реки Волга (Куйбышевского и Саратовского водохранилищ на территории Самарской области), а также государственный надзор за хозяйственной и иной деятельностью на территории водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы реки Волги входит в компетенцию Управления Росприроднадзора по Самарской области.

11. Осуществляется ли финансирование слета школьных лесничеств?

Финансирование областного слета школьных лесничеств с 2014 года осуществляется за счет внебюджетных средств, включая в себя обеспечение проживания и питания участников и сопровождающих, приобретение призов и подарков, изготовление атрибутики. Общая смета расходов в среднем ежегодно составляет 200 тыс.рублей (без транспортных расходов). Количество участников 56-60 человек.

12. Рассматривается ли возможность изыскать транспортные средства в 2018 году для доставки представителей общественности до мест высадки лесных культур?

Доставка представителей общественности до мест высадки лесных культур решается за счет организаций, заявивших свое участие в акциях. Для участников, не имеющих транспортные средства, осуществляется заказ транспортного средства для доставки до места посадки.

13. Какие виды работ относятся к мероприятиям по расчистке лесов, а также какие затраты учитываются в смете при реализации данного мероприятия?

Мероприятие по расчистке неликвидных участков, пострадавших в результате засухи и последствий лесных пожаров 2010 года, включает в себя следующие виды работ:

- валка деревьев механизированным способом со спиливанием единично стоящих, зависших сухостойных деревьев, наклоненных остатков стволов;
- раскряжовку хлыстов, обрубку сучьев;
- сбор древесной массы в валы и кучи с уборкой их в места складирования в границах расчищаемых территорий;
- утилизация комбинированным способом.

При реализации данного мероприятия в нормативных расходах учитываются следующие статьи затрат: тарифный фонд оплаты труда; отчисление на социальное страхование; сырье и материалы (ГСМ, вспомогательные материалы, запасные части); накладные расходы, плановые накопления.

В настоящее время в федеральном лесном законодательстве отсутствует понятие «валежник» и отсутствует норма, позволяющая гражданам или иным лицам осуществлять заготовку древесины на основании каких - либо договоров или иных разрешительных документов, носящих безвозмездный характер предоставления древесины.

Статьей 30 Лесного кодекса РФ определено, что граждане вправе заготавливать древесину для собственных нужд на основании договоров купли - продажи лесных насаждений. Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд установлены законом Самарской области от 07.11.2007 № 131-ГД «О регулировании лесных отношений на территории Самарской области». К сожалению, других путей изъятия древесины из насаждений не существует.

В отношении мероприятия по защите леса – работы по очистке леса от захламленности: начальная максимальная стоимость затрат на проведение очистки является мало привлекательной для коммерческих организаций и юридических лиц. Средняя цена варьируется в среднем от 1500 до 2000 руб. за 1 гектар в зависимости от степени захламленности.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 12.03.2014 № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов» создана нормативная правовая база для выполнения на без конкурсной основе мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов государственными бюджетными и автономными учреждениями,

подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

14. Какое информирование граждан ведется по вопросу заготовки древесины для собственных нужд?

Информация о лесосеке для заготовки древесины гражданами, о местоположении и объемах, в соответствии с Законом Самарской области № 131 –ГД, размещается на сайте министерства лесного хозяйства охраны окружающей среды и природопользования Самарской области ежеквартально.

15. Выделяются ли бюджетные средства на защиту лесного фонда вблизи стадиона «Самара-Арена»?

Участков лесного фонда вблизи стадиона «Самара-Арена» не имеется.

16. Существует ли система взаимодействия с населением в рамках предоставления электронных услуг и какие средства на это предусмотрены?

В Самарской области функционирует система «Региональный портал государственных услуг Самарской области». В рамках которой обеспечена возможность предоставления населению государственных услуг в электронном виде, а также реализована возможность обратной связи в виде личного кабинета заявителя.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 07.09.2011 №447 «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Самарской области, а также органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Самарской области, и Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти Самарской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг» министерство оказывает 16 государственных услуг,

в том числе через «Региональный портал государственных услуг Самарской области»

В рамках государственной программы Самарской области «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014-2020 годы в 2018 году министерству предусмотрены средств в сумме 765 тыс. рублей на техническое сопровождение системы оказания государственных услуг, а также приведение модулей системы в соответствие с требованиями безопасности.

Проект по созданию и развитию интерактивного Интернет-ресурса, позволяющего гражданам в любой момент времени увидеть расположенные на территории Самарской области ООПТ, охранные зоны, береговые полосы с возможностью сделать отметку на карте о возможных нарушениях природоохранного законодательства вышеуказанной программой финансированием не обеспечен.

17. Как осуществляется ликвидация свалок в лесах Самарской области?

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 N 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» и Постановлением Правительства РФ от 3 августа 2010 г. N 595 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного пожарного надзора в лесах» специалистами управления совместно с представителями ГКУ СО «Самарские лесничества» осуществляются надзорные мероприятия по выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства.

Так за истекший период государственными лесными инспекторами проведено более 480 плановых и внеплановых проверок, осуществлено более 1920 выездов по маршрутам патрулирования.

В ходе данных мероприятий инспекторами было выявлено и составлено 52 протокола об административной ответственности по ст. 8.31 КоАП РФ.

В настоящее время рассмотрен 41 протокол по результатам рассмотрения были вынесены постановления о наложении административных штрафов на общую сумму более 107 тыс. руб.

Особое внимание со стороны управления уделяется проведению профилактических мероприятий, так за истекший период опубликовано 105 статей в печатных изданиях, 20 сюжетов на телевиденье и 7 на радио о необходимости соблюдения лесного законодательства.

Дополнительно государственными лесными инспекторами проведено более 1000 встреч с гражданами в ходе которых разъяснялись правила пребывания в лесах, а также раздавались памятки по вопросам соблюдения пожарной и санитарной безопасности в лесах.

Необходимо отметить, что основная масса свалок носит локальный характер и не требует серьезных затрат. В связи с чем, на весенне-летний период, министерством запланировано проведение акций, направленных на уборку территории лесного фонда от твердых бытовых отходов силами департамента и подведомственных министерству учреждений в рамках акции «Живи лес».

Однако в Большеглушицком и Кинель-Черкасском лесничествах имеются крупные полигоны, требующие соответствующих затрат и выполнение работ специализированными организациями по рекультивации указанных территорий.

Так в Большеглушицком лесничестве полигон образован в соответствии с Решением исполкома районного совета от 24.07.1991 № 164 в настоящее время занимает 6,0 га., в Кинель-Черкасском лесничестве полигон твердых бытовых отходов существует с 90 годов, занимаемая площадь составляет более 4 га.

Необходимо отметить, что при рекультивации несанкционированных свалок требуется выполнение большого объема подготовительных работ ввиду особенностей их размещения и отсутствия противодиффузионной защиты, а именно:

- 1) проведения комплекса экологических исследований (гидрогеологических, геологических, почвенных, исследования атмосферы, проверки отходов на радиоактивность и т.п.);
- 2) решения вопросов по утилизации отходов,
- 3) консервации фильтрата,
- 4) использования биогаза,
- 5) устройства экранов и т.д.

Первоначально для проведения рекультивации разрабатывается проектно-сметная документация. Основными исходными данными для проведения рекультивации являются геометрические показатели участка полигона и размеров слоев материалов, расстояний транспортировки, времени работы полигона, видов растительности, сроки стабилизации закрытых полигонов с учетом климатической зоны.

Затем реализуется технический этап заключающийся в разработке технологических и строительных мероприятий, решений и конструкций по устройству защитных экранов основания и поверхности полигона, сбору и утилизации биогаза, сбору и обработке фильтрата и поверхностных сточных вод с участием предприятия, выполняющего дальнейшее использование земель. Технический этап рекультивации включает исследования состояния свалочного тела и его воздействия на окружающую природную среду, подготовку территории полигона (свалки) к последующему целевому использованию. К нему относятся: получение исчерпывающих данных о геологических, гидрогеологических, геофизических, ландшафтно-геохимических, газохимических и других условиях участка размещения полигона (свалки), создание рекультивационного многофункционального покрытия, планировка, формирование откосов, разработка, транспортировка и нанесение технологических слоев и потенциально-плодородных почв, строительство дорог, гидротехнических и других сооружений.

По результатам проведения вышеперечисленных работ проводится биологический этап рекультивации, включающий в себя комплекс

агротехнических и фитомелиоративных мероприятий по восстановлению территории полигонов (нарушенных земель) в течение 4 лет и включает следующие работы: подбор ассортимента многолетних трав, подготовку почвы, посев и уход за посевами.

По окончании всех перечисленных работ через 4 года после посева трав территория рекультивируемого полигона передается соответствующему ведомству для осуществления сельскохозяйственного, лесохозяйственного или рекреационного направлений работ для последующего целевого использования земель.

Учитывая, что на данный вид работ в настоящее время не предусмотрено финансирование ни из средств областного ни из федерального бюджета вопрос рекультивации полигонов твердых бытовых отходов, остается открытым.

19. Каким образом рассчитывается материальный и иной ущерб, понесенный гражданами в связи с подтоплениями территорий и/или угрозой затопления?

При разработке проектно-сметной документации по расчистке русел рек, реконструкции гидротехнических сооружений осуществляется оценка экономической эффективности, включающей в себя расчет потенциального ущерба в результате возникновения угрозы чрезвычайной ситуации. Таким образом выделение средств на предупреждение чрезвычайной ситуации позволяет значительно сократить расходы бюджета на возмещение ущерба.