

УТВЕРЖДАЮ
Врио вице-губернатора –
министра экономического развития,
инвестиций и торговли
Самарской области


_____ А.В. Кобенко

ПРОТОКОЛ
общественных обсуждений
по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов» по расходным обязательствам
министерства экономического развития, инвестиций и торговли
Самарской области

от 23 ноября 2017 № 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Первый заместитель министра экономического развития,
инвестиций и торговли Самарской области
М.Н. Жданов

Присутствовали руководители департаментов и управлений, сотрудники министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (далее – МЭРИТ СО), подведомственных МЭРИТ СО организаций.

Члены Общественного совета при министерстве экономического развития,
инвестиций и торговли Самарской области

Агапова В.Л. - управляющий по работе с органами государственной власти и корпоративным отношениям в регионе Урал-Поволжье пивоваренной компании «Балтика»;

Королева Е.Н. - профессор кафедры региональной экономики, государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет», д.э.н.;

Левен Г.К. - генеральный директор АО «Жигулевский радиозавод»;

Рамзаев В.М. - проректор по научной работе и экономическому развитию НОУ ВПО «Международный институт рынка», профессор, д.э.н.

Общественные эксперты

Щукина Н.П. - профессор кафедры истории Отечества, медицины и социальных наук Самарского государственного медицинского университета.

Представители общественности:

Андреев С.В. (зам. генерального директора АО МКК «ГФСО»); *Габбасова Ю.Р.* (студент); *Додонова И.Е.* (директор некоммерческого партнерства по содействию в реализации программ межрегионального сотрудничества «Агентство Самара-Сочи»; *Захаркина М.В.* (студент); *иерей Васильев А.А.* (секретарь Самарского Епархиального Управления Русской Православной Церкви); *Островская Г.Ф.* (начальник УКС Иверского женского монастыря г.о. Самара Самарской Епархии Русской Православной Церкви); *Комягин А.В.* (исполнительный директор Инновационного фонда Самарской области); *Темирбулатова О.В.* (представитель Евангелическо-лютеранской общины Святого Георга); *Лышова О.А.* (первый проректор Поволжского православного института имени Святителя Алексия, Митрополита Московского, к.с.н., доцент); *иерей Мартышин Д.А.* (настоятель храма в честь Всех Святых в земле Русской Просиявших г.о. Тольятти, ректор Поволжского Православного института имени Святителя Алексия Митрополита Московского г.о. Тольятти); *Минакова А.Я.* (студент); *Прохоров А.Г.* (начальник управления инновационных программ Самарского национального исследовательского университета им. академика С.П. Королева); *Решетова В.В.* (студент); *Мюльбах Д.В.* (вице-президент Торгово-промышленной палаты Самарской области); *Сидоров С.В.* (президент Самарского областного инновационно-образовательного фонда «Знание»); *Тимофеева А.И.* (студент); *Тюрнина А.Э.* (студент); *Шестакова А.А.* (студент); *Шурунова А.А.* (студент); *муфтий Яруллин Т.В.* (председатель Регионального Духовного Управления мусульман Самарской области при Центральном Духовном Управлении мусульман России).

С приветственным словом к участникам общественных обсуждений обратился первый заместитель министра экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области М.Н. Жданов.

Жданов М.Н. В ходе проведения общественных обсуждений в мае текущего года представителями общественности были высказаны пожелания в дальнейшем проводить аналогичные мероприятия преимущественно в форме открытого диалога. В связи с этим предлагаю заслушать краткий доклад о группировке расходов МЭРИТ СО, а затем определиться по регламенту дальнейшей работы.

После доклада М.Н. Жданова принято решение провести общественные обсуждения расходных обязательств МЭРИТ СО по направлениям деятельности в формате дискуссии. К подготовленным докладам и видео презентациям перейти в случае необходимости.

В дискуссии приняли участие:

Заместитель министра – руководитель
департамента инфраструктурного развития
и государственно-частного партнёрства

О.В. Майоров

Врио руководителя департамента туризма
Самарской области

М.В. Мальцев

Руководитель департамента инвестиционной, инновационной политики и внешнеэкономических связей МЭРИТ СО

В.М. Щербачева

Руководитель управления инновационной политики и развития инновационной инфраструктуры МЭРИТ СО

Н.С. Ковшова

Главный консультант управления реализации программ поддержки и развития предпринимательства МЭРИТ СО

С.В. Дубков

Профессор кафедры истории Отечества, медицины и социальных наук Самарского государственного медицинского университета, общественный эксперт

Н.П. Щукина

Профессор кафедры региональной экономики, государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет», д.э.н.

Е.Н. Королева

Проректор по научной работе и экономическому развитию НОУ ВПО «Международный институт рынка», профессор, д.э.н., член Общественного совета при МЭРИТ СО

В.М. Рамзаев

Представитель Евангелическо-лютеранской общины Святого Георга

О.В. Темирбулатова

Обсуждения:

Щукина Н.П. Анализ расходов МЭРИТ СО на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, направленных на развитие предпринимательства показывает, что наряду с финансированием подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» в проекте бюджета выделена самостоятельная позиция, предусматривающая финансирование деятельности ГКУ СО «ИКАСО». Чем это обусловлено и что конкретно эта позиция предусматривает? Что конкретно планируется МЭРИТ СО в целях поддержки малого и среднего бизнеса в контексте обеспечения позитивной динамики изменения состояния среднего класса?

Дубков С.В. Третий год в Самарской области осуществляется переход на программно-ориентированное финансирование, все мероприятия программ кодируются по видам расходов. В связи с тем, что расходы государственных казенных учреждений также планируются по видам расходов (зарботная, плата, налоги, аренда помещения и т.д.) отразить эти расходы по кодам в программе не представляется возможным. Вследствие этого принято решение деятельность государственных казенных учреждений финансировать в виде плана мероприятий,

что, в свою очередь, позволяет детализацию расходов учреждений на коды не отражать, то есть в плане мероприятий указывается общие расходы на содержание казенного учреждения.

В соответствии с Уставом ГКУ СО ИКАСО осуществляет деятельность по поддержке малого и среднего бизнеса, а также сбор аналитической информации в части использования стимулирующих субсидий.

Относительно мер поддержки малого и среднего предпринимательства, планируемых МЭРИТ СО.

По статистическим данным и опросам предпринимателей заработная плата на малых предприятиях возросла с 17,0 тыс. рублей до 21,0 тыс. рублей, по средним предприятиям заработная платная плата составляет до 26,0 тыс. рублей.

По микропредприятиям заработная плата значительно меньше и в настоящее время составляет от 10,0 тыс. рублей до 15,0 тыс. рублей в зависимости от полноты занятости (полная, неполная, частичная).

Всего определено семь направлений поддержки: консультационная поддержка (оказание комплекса услуг); поддержка инновационных и промышленных предприятий; микрофинансовая поддержка; поддержка малого и среднего предпринимательства в моногородах Тольятти и Чапаевск; поддержка молодежного предпринимательства; субсидирование некоммерческих организаций в целях создания положительного общественного мнения о предпринимательстве (пропаганда предпринимательства); завершение строительства третьей очереди бизнес-инкубатора в городе Тольятти.

Рамзаев В.М. Можно ли выделить основные направления развития, которые являются приоритетными в МЭРИТ СО? Насколько они отражают задачи, сформулированные в Стратегии социально-экономического развития региона? Предусмотрены ли в проекте бюджета расходы на развитие цифровой экономики?

Щербачева В.М. Выступила с докладом по приоритетным направлениям расходных обязательств МЭРИТ СО: поддержка и развитие инвестиционной и инновационной деятельности, научно-организационной деятельности в интересах экономики региона.

Ковшова Н.С. Инновационная деятельность является лишь одним из приоритетов деятельности Правительства Самарской области, безусловно, очень важным. И те направления, по которым нам удалось добиться финансирования, они представляют собой поддержку научной среды, то есть это генерация новых проектов, создание новых технологий – это базовое направление, это будущие технологии. Второе базовое направление – это развитие производства в части кластеров. Мы берем территориальный аэрокосмический кластер, который является одним из специализаций Самарской области, у нас есть мощный университет. Это те приоритеты, которые исходят из Стратегии социально-экономического развития региона. Стратегия построена на основе кластерного подхода, она содержит большую часть наших новых технологий, определены те направления национальной технологической инициативы, которые для Самарской области характерны и возможны.

Линия на развитие цифровой экономики, озвученная руководством страны, не первый год содержится в наших проектах, связанных с развитием аэрокосмического кластера, в этом направлении работает и университет. Вместе с тем это только часть работы Правительства Самарской области, осуществляемая в нашем министерстве по реализации концепции развития цифровой экономики, поскольку она включает изменения характера многих процедур, в том числе управленческих, и других вопросов, в которых МЭРИТ СО будет задействовано.

Жданов М.Н. Принимая во внимание, что общественные обсуждения проводятся по проекту бюджета и направления поддержки инвестиционной деятельности и развития инновационной деятельности проходят по расходным обязательствам МЭРИТ СО, сделан соответствующий акцент. Учитывая, что МЭРИТ СО непосредственно участвует в разработке Стратегии социально-экономического развития Самарской области и других документов стратегического планирования можем обсудить и перспективы развития цифровой экономики.

Рамзаев В.М. Этот вопрос можно обсудить в рамках работы Общественного совета при МЭРИТ СО.

Жданов М.Н. По расходным обязательствам департамента туризма Самарской области участников общественных обсуждений проинформирует врио руководителя департамента М.В. Мальцев.

Мальцев М.В. Департамент туризма Самарской области осуществляет деятельность в рамках реализации государственных программ: «Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области» на 2015-2020 годы, «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу». Все основные затраты связаны с подготовкой к чемпионату. В 2018 - 2019 годах планируется завершить инвестиционные проекты, связанные с развитием гостиничной инфраструктуры У региона существуют обязательства перед ФИФА по созданию определенного номерного фонда. В этих целях запланировано предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях.

Королева Е.Н. В каких городах Самарской области представлена сеть туристских информационных центров? С использованием каких информационных ресурсов можно получить информацию?

Мальцев М.В. Предусмотрена организация четырех стационарных туристских информационных центров, два из них уже работают круглосуточно в международном аэропорте Курумоч и в Самарском железнодорожном вокзале, в этом году откроется центр в исторической части города в районе фанзоны на пл. имени С.М. Куйбышева (ул. Фрунзе, 140), также стационарный центр будет открыт на стадионе «Самара Арена» после ввода объекта в эксплуатацию. Временные туристские информационные центры планируется развернуть на гостевых маршрутах, на которых также предусматривается работа волонтеров. Волонтеры будут обеспечивать туристов и болельщиков полиграфической

продукцией и оказывать помощь, связанную с установкой и использованием мобильных приложений на разных языках. Информация о центрах также будет распространяться в гостиницах и ресторанах, подписавших с департаментом туризма Самарской области соглашение. Уже в настоящее время информацию о центрах можно получить в основных гостиницах городов Тольятти и Сызрань.

Темирбулатова О. В. Самарская Лютеранская Кирха Святого Георга является памятником федерального значения, считается ли она достопримечательностью города по мнению департамента туризма Самарской области?

Мальцев М.В. Безусловно. Объект включен в гостевой маршрут на период проведения ЧМ по футболу в 2018 года. По информации министерства транспорта Самарской области знак-указатель по объекту Евангелическо-лютеранская Кирха включен в перечень знаков-указателей, устанавливаемых на гостевых маршрутах, срок установки 2017-2018 год. Предлагаю в рабочем порядке обсудить возможность организации экскурсий для болельщиков и гостей города.

Щукина Н.П. По социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО) вопрос-предложение: Исходя из предложенных к рассмотрению документов поддержка СО НКО планируется в виде предоставления субсидий религиозным организациям – ежегодно в объемах более 40 млн. руб. на проведение мероприятий, обеспечивающих осуществление культурно-просветительской деятельности. Финансирование иных СО НКО не предусмотрено. Предлагаю изыскать возможность проведения конкурсов для СО НКО по созданию услуги для маломобильных одиноко проживающих граждан по сопровождению их (поднять, донести и т.п.) в больницы и иные социальные учреждения, по созданию своего рода института персональных помощников для маломобильных граждан.

Жданов М.Н. Вопрос необходимости увеличения объемом финансирования данного направления поднимался на разных уровнях в течение 2017 года неоднократно. МЭРИТ СО неоднократно выходило с предложением в министерство управления финансами Самарской области о выделении в 2018 - 2020 годах финансирования в размере 15,0 млн. рублей ежегодно: на проведение конкурсов социальных проектов СО НКО по 10,0 млн. рублей ежегодно, а также мероприятий по поддержке муниципальных программ развития СО НКО с ежегодным объемом финансирования по 5,0 млн. рублей. В министерстве управления финансами Самарской области понимание по данному вопросу есть, рассчитываем на положительное решение в случае позитивного изменения текущей финансовой ситуации. Предложение по содействию СО НКО, работающим с маломобильными гражданами поддерживаем. Предлагаю дополнительно собраться и обсудить данный вопрос.

Майоров О.В. Проинформировал о предусмотренных в проекте бюджета средствах на поддержку религиозных организаций. В соответствии с нормативными правовыми актами Самарской области средства распределяются в два этапа. Первый этап, на котором соискатели субсидий подают заявки, завершен первого сентября текущего года, в первом квартале 2018 года совместно с Администрацией

Губернатора Самарской области бюджетные средства будут распределены между организациями, подавшими заявки. Планируется распределить средства в целях финансирования следующих мероприятий: проектирование и строительство Храма Серафима Саровского в городе Самара; проектирование и строительство Поволжского Православного института имени Святителя Алексия Митрополита Московского в городе Тольятти; реставрация и приспособление для современного использования объекта культурного наследия комплекса исторической мечети в городе Самара (по ул. А. Толстого, 61); реставрация памятника истории и культуры «Старообрядческая церковь» и комплекса Евангелическо-лютеранская Кирха. При распределении субсидий будет учитываться уже выполненный объем работы по соответствующим объектам и наличие софинансирования.

Жданов М.Н. Информировуем, что при Губернаторе Самарской области создана комиссия по делам инвалидов, в соответствии с Распоряжением Правительства Самарской области от 01.09.2015 № 706-р утвержден План мероприятий («дорожная карта»), предусматривающий повышение доступности для инвалидов объектов и услуг. За МЭРИТ СО закреплена ответственность по повышению доступности объектов и услуг торгового сектора для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также поручена организация мониторинга доступности для инвалидов объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Рамзаев В.М. На будущее при условии достаточного финансирования предлагаю для решения проблем маломобильных граждан сфокусироваться на поддержке малого и среднего предпринимательства социальной направленности.

Щукина Н.П. Выражаю благодарность за учет пожеланий, высказанных общественными экспертами на предыдущих общественных обсуждениях по организации и проведению данных обсуждений; за организацию коммуникации между ГРБС и общественными экспертами в период подготовки общественных обсуждений. Работа по планированию областного бюджета в части расходных обязательств МЭРИТ СО оценивается положительно.

М.Н Жданов поблагодарил участников общественных обсуждений за конструктивный диалог и пригласил принять участие в обсуждении результатов исполнения расходных обязательств МЭРИТ СО 2017 года в мае 2018 года.

Протокол вела



М.П. Чуйко

Общественный эксперт



Н.П. Щукина