

ПРОТОКОЛ

проведения общественного обсуждения по проекту Закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части расходов, отнесенных к ведению министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области

от 24 ноября 2017 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Первый заместитель министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Рубежанский О.Ю.

Присутствовали: заместитель министра – руководитель департамента организации социальных выплат и развития информационных технологий, заместитель министра – руководитель департамента по делам инвалидов, руководитель департамента экономики и финансов, руководители и специалисты управлений министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области (далее – министерство)

Приглашенные: представители общественных организаций, общественные эксперты

1. Вступительное слово первого заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Рубежанского О.Ю.

2. Доклад руководителя департамента экономики и финансов Солуянова А.Ю. «О проекте областного бюджета на 2018-2020 годы в части расходов, отнесенных к ведению министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области».

3. Обсуждение с представителями общественности.

3.1. Рахаева И.В.: В докладе представлена информация об объемах средств областного бюджета, предусмотренных министерству на 2018 год на капитальный ремонт учреждений социального обслуживания населения Самарской области. Сколько процентов от общей потребности они составляют?

Рубежанский О.Ю.: На сегодняшний день общая потребность в средствах на капитальный ремонт, в соответствии с заявками подведомственных министерству учреждений, больше 1 млрд. рублей.

Объем средств, предусмотренный в проекте областного бюджета на

2018 год на проведение капитального ремонта учреждений, составляет лишь 26,0 млн. рублей или 2,6% от общей потребности.

Недостаточность средств по указанному направлению является одной из насущных проблем в отрасли и министерством прикладываются все усилия по ее решению.

3.2. Рубин А.Б., общественная организация «Домик детства»: В рамках доклада Солуянова А.Ю. было озвучено, что на финансирование социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в 2018 году министерством предусмотрено 2,3 млрд. рублей, можно ли детализировать из каких направлений и сумм складывается данный объем финансирования? Сколько на сегодняшний день некоммерческих организаций входит в реестр поставщиков услуг министерства?

Рубежанский О.Ю.: С 01.07.2017 проведена реорганизация сети подведомственных министерству учреждений. Министерством было принято решение, что часть услуг, оказываемых государством, могут быть переданы на исполнение в некоммерческий сектор. Ряду общественных организаций было предложено выйти с инициативой создания автономных некоммерческих организаций (далее – АНО) с целью оказания **комплексной услуги по обслуживанию пожилых людей на дому**. По результатам проведенной работы 10 таких некоммерческих организаций (АНО Центры социального обслуживания населения) уже созданы по окружному принципу на базе ранее действующих государственных учреждений - центров социального обслуживания населения (далее – ЦСО). Именно этим АНО передана на исполнение комплексная услуга по обслуживанию пожилых людей на дому, а сотрудникам ЦСО предложено продолжить работу во вновь созданных АНО (порядка 6 000 социальных работников перешли работать в АНО). Указанные учреждения субсидируются со стороны государства, и именно на их финансирование в 2018 году запланирована большая часть субсидий СОНКО.

Вместе с тем, в рамках субсидий СОНКО будет финансироваться и ряд других некоммерческих организаций, которые на протяжении нескольких лет работают с министерством, например, Самарское областное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный крест»,

которое предоставляет услуги по социально-медицинскому обслуживанию на дому физических лиц с онкологической патологией, тяжелыми формами сахарного диабета, психическими расстройствами (в стадии ремиссии), больных бронхиальной астмой, туберкулезом (за исключением активной формы). Есть субсидии, которые мы предоставляем общественным организациям для проведения наших публичных мероприятий и, соответственно, есть определенный «резерв» средств для предоставления иным некоммерческим организациям, которые в течение года могут включиться в реестр поставщиков социальных услуг.

На сегодняшний день министерство планомерно реализует поручение, данное в рамках Послания Президента РФ, согласно которому к 2020 году нам необходимо обеспечить поэтапный доступ СОНКО не менее чем к 10% бюджетных средств, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

Относительно вопроса «сколько на сегодняшний день некоммерческих организаций входит в реестр поставщиков услуг министерства?» сообщаем, что на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг министерства включена 21 негосударственная организация и мы нацелены на увеличение их количества.

Солуянов А.Ю.: Перед началом общественного обсуждения на официальном сайте министерства в соответствующем разделе размещена «Информация об объеме средств, планируемых министерством на предоставление в 2018 году субсидий СОНКО» с которой Вы можете ознакомиться.

3.3. Рубин А.Б.: Правильно ли я понял, что перевод ЦСО в разряд некоммерческих организаций - это некое «лукавство» в целях реализации поручения по обеспечению доступа СОНКО к 10% бюджетных средств, выделяемых на предоставление социальных услуг населению?

Рубежанский О.Ю.: Не совсем так. ЦСО никуда не переводились, нами было предложено отдать ряд услуг некоммерческому сектору.

Так, в 2017 году ЦСО были преобразованы (реорганизованы): услуги ранее ими оказывающиеся, за исключением домашнего обслуживания

(например, выдача ТСР, сопровождение инвалидов, социальные контракты), переданы в рамках реорганизации в комплексные центры социального обслуживания населения (далее - комплексные центры), созданные путем объединения центров социальной помощи семье и детям с ЦСО. По итогам проведенной реорганизации по окружному принципу создано 9 государственных казенных комплексных учреждений.

Как было отмечено ранее, некоммерческому сектору было предложено забрать комплексную услугу по социальному обслуживанию на дому. Со стороны некоммерческого сектора были предложения по разбивке комплексной надомной услуги и оказания некоммерческими организациями лишь отдельных ее подуслуг (например, только доставка продуктов питания на дом или только оплата ЖКУ). Однако, учитывая специфику оказываемых услуг и ее получателей (пожилые граждане, инвалиды) министерством было принято решение о целесообразности продолжения оказания надомного обслуживания в виде комплексной услуги и передаче ее на исполнение поставщикам, способным оказывать рассматриваемую услугу как комплексную (в данном случае АНО).

В свою очередь сообщаем, что реестр поставщиков социальных услуг будет ежемесячно обновляться и в случае появления других СОНКО, способных оказывать комплексную услугу по социальному обслуживанию на дому, министерством также будет рассматриваться возможность их субсидирования.

3.4. Никитина Б.А.: Мы знаем, что «майские» указы Президента РФ нацелены на повышение заработной платы. В этой связи вопрос: какая заработная плата будет у сотрудников АНО?

Рубежанский О.Ю.: При формировании объема и предоставлении субсидий АНО министерством учитывалась заработная плата социальных работников в АНО на уровне 21 360 рублей, это тот размер заработной платы, который гарантирован работникам АНО со стороны государства и который АНО обязаны достичь в рамках субсидирования.

Вместе с тем, АНО могут самостоятельно развивать направление платных услуг и повышать уровень заработной платы своих сотрудников.

Солуянов А.Ю.: Начиная с 2010 года заработная плата социального работника с 8 тыс. рублей увеличилась практически в 3 раза (21,9 тыс. рублей) и сейчас социальные работники получают заработную плату на уровне целевых показателей, установленных в «дорожной карте» в целях реализации «майских» указов Президента РФ.

3.5. Никитина Б.А.: Перевод ЦСО в АНО произведен, в том числе, и в целях оптимизации бюджетных средств, по каким направлениям должно было сократиться финансирование АНО по сравнению с финансированием ЦСО?

Солуянов А.Ю.: Ранее в Самарской области действовало 47 ЦСО, поэтапно их количество было сокращено до 33, теперь на территории Самарской области действует 10 АНО, предоставляющих социальное обслуживание на дому. Расходы на содержание вышеуказанных учреждений были сокращены за счет централизации и оптимизации расходов на содержание их административно-управленческого персонала (бухгалтерии, кадров, юридической службы и т.д.).

3.6. Никитина Б.А.: Существуют исследования, согласно которым установлено, что при сокращении численности работников социальной сферы, как правило, оптимизация касается тех работников, которые непосредственно взаимодействуют с населением, а численность чиновников «высшего эшелона» при этом возрастает. Присутствует ли такая тенденция в сфере социальной защиты?

Солуянов А.Ю.: Нет. В «дорожной карте» министерства указана численность социальных работников - 6 217 человек. В настоящее время мы ежемесячно контролируем численность социальных работников, как в государственных учреждениях, так и в АНО, которые субсидируем, и можем сказать, что численность социальных работников, непосредственно оказывающих услуги населению, не уменьшена.

Никитина Б.А.: Имеют ли право АНО оказывать большее количество услуг населению чем до них доведено государственным заказом? И не повлияет ли увеличение количества социальных работников на сокращение их заработной платы?

Солуянов А.Ю.: Безусловно, АНО имеют право увеличивать число

оказываемых услуг. При этом на осуществление государственного заказа субсидии доведены до АНО на их полное финансовое обеспечение по нормативу. В случае увеличения количества услуг, АНО расширят спектр своих услуг оказываемых за плату, что положительно скажется на увеличении заработной платы существующих социальных работников или позволит принять в штат на оказание дополнительных услуг новых социальных работников (в зависимости от решения руководства АНО), и ни в коем случае не приведет к снижению существующего и гарантированного уровня оплаты труда социального работника.

3.7. Никитина Б.А.: Насколько возможно изменение реестра социальных услуг в части его дополнения такой услугой как: оказание помощи людям с ограниченными возможностями, проживающим в непригодных помещениях, в перемещении (например, с этажа до выхода)?

Рубежанский О.Ю.: Вы поднимаете на самом деле достаточно серьезную проблему. Нам известно о существующей потребности в таких услугах и министерство готово проработать данный вопрос.

3.8. Щукина Н.П.: Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (далее – МЭРИТ) регулярно проводит конкурсы среди некоммерческих организаций на предоставление услуг населению, в том числе и социально значимых. Однако в рамках планируемого на 2018-2020 годы бюджета на соответствующие цели у МЭРИТ бюджетные средства не предусмотрены (ранее ежегодно предусматривались средства в размере 10 млн. рублей), но предусмотрены средства (ежегодно по 42 млн. рублей) на финансирование религиозных организаций. В этой связи учитывая, что у министерства в 2018 году на предоставление субсидий СОНКО предусмотрены средства в размер 2,3 млрд. рублей, возможно ли провести инвентаризацию поставщиков социальных услуг и услуг, оказываемых ими, на предмет выявления тех услуг, которые еще не оказываются и могут быть просубсидированы?

Рубежанский О.Ю.: Мы приняли во внимание этот комплексный вопрос и будем его прорабатывать, поскольку такая проблема существует.

3.9. Казанцев А.Г.: В 2018 году на реализацию государственной программы «Доступная среда в Самарской области» предусмотрено 26,0 млн. рублей. Указанный объем средств предусмотрен только на министерство или на всех исполнителей госпрограммы? И будут ли привлечены средства федерального бюджета на ее реализацию?

Устинова Е.В.: Действительно, 26,0 млн. рублей – это объем средств областного бюджета, предусмотренный министерству в проекте бюджета на 2018 год. В соответствии с проектом федерального бюджета на 2018 год Самарской области предусмотрено средства федерального бюджета в объеме 16 011,0 тыс. рублей, из них непосредственно министерству – 240,0 тыс. рублей.

3.10. Щукина Н.П.: Александр Юрьевич сегодня отметил, что заработная плата социальных работников за короткий период времени выросла практически в три раза, а как за этот период времени изменилась (и изменилась ли) нагрузка социальных работников? Какое количество нуждающихся граждан обслуживает отдельно взятый социальный работник?

Рубежанский О.Ю.: Следует учесть, что нагрузка на каждого социально работника дифференцируется в зависимости от степени нуждаемости обслуживаемых им граждан. На сегодняшний день средняя нагрузка, приходящаяся на одного социального работника, составляет 10 человек. Можно сказать, что увеличение заработной платы социальным работником являлось своего рода компенсацией работникам тех работ и нагрузок, которые они осуществляли и продолжают осуществлять в рамках выполнения своих функций.

3.11. Щукина Н.П.: Какой будет в ближайшие три года динамика заработной платы специалистов по социальной работе?

Солуянов А.Ю.: Должность «специалист по социальной работе» (также как и «заведующий отделением социальной службы») не подпадает под действие «майских» указов Президента РФ, связанных с повышением заработной платы. В настоящее время средняя заработная плата специалистов по социальной работе в отрасли составляет 15 тыс. рублей. В рассматриваемом проекте бюджета предусмотрено увеличение их заработной платы на 4%.

Вместе с тем отмечаем, что министерство будет работать и искать варианты возможного повышения заработной платы указанной категории специалистов.

3.12. Рахаева И.В.: Какие организации будут проводить в 2018 году независимую оценку качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания? И какой объем средств предусмотрен на эти цели?

Рубежанский О.Ю.: В рамках реализации данного мероприятия выбор организации осуществляется на конкурсной основе. На проведение независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания, министерству на 2018 год предусмотрено 245 тыс. рублей.

3.13. Щукина Н.П.: Что в перспективе планируется сделать в регионе для того, чтобы заработная плата у специалистов уникальной профессии с высшим образованием (специалисты по социальной работе) не была равна 1,5 прожиточным минимумам?

Рубежанский О.Ю.: Данная проблема понятна и известна, министерство будет решать каким образом внутри отрасли стимулировать труд нужных нам специалистов, мы в этом заинтересованы и берем этот вопрос себе в работу.

3.14. Лукин Г.Н.: Высказано предложение о рассмотрении возможности проведения на площадках подведомственных министерству учреждений занятий по теме «Сохранение здоровья человека», что актуально для взрослого населения, в том числе граждан пожилого возраста.

Рубежанский О.Ю.: Спасибо за предложение. Министерством обязательно будет изучено это направление и мы готовы обсудить эту тему дополнительно.

3.15. Никитина Б.А.: Высказано предложение о создании на сайте министерства нового раздела, в котором будут обсуждаться вопросы и проблемы с участием представителей общественности и сотрудников министерства, а также будет реализована возможность проведения оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, в том числе и теми людьми, которые будут участвовать в обсуждениях в этом разделе.

Гриценко Е.А.: На официальном сайте министерства уже есть блоги министра и всех заместителей министра, в которых мы отвечаем на заданные вопросы. Вместе с тем, министерством будет рассмотрено Ваше предложение.

3.16. Рубин А.Б.: Высказано предложение о налаживании конструктивного сотрудничества в области постинтернатного сопровождения между общественной организацией «Домик детства» и министерством.

Рубежанский О.Ю.: Ваше предложение будет рассмотрено.

3.17. Щукина Н.П.: Отмечен положительный опыт проведения министерством «круглых столов» в преддверии проведения общественных обсуждений, при организации которых министерством учитываются пожелания общественников, в том числе по тематике и по содержанию.

Министерством производится предоставление ежегодной денежной выплаты ко дню празднования Светлого Христова Воскресенья - Пасхи семьям, имеющим четырех и более несовершеннолетних детей, и одиноким матерям, воспитывающим двух и более несовершеннолетних детей. Опираясь на ст. 14 Конституции РФ (Российская Федерация - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной) высказано предложение о рассмотрении возможности предоставления ежегодной денежной выплаты не к религиозному празднику, а, например, ко Дню матери, Дню отца и т.д.

Рубежанский О.Ю.: В настоящее время ведется подготовка информации ко встрече министра с Врио Губернатора Самарской области Д.И. Азаровым. На этой встрече будут более подробно рассмотрена наша отрасль и расходные обязательства министерства.

3.18. Семенчук О.В.: Выражена благодарность министерству за высокий уровень организации работы «круглых столов» и проведения общественных обсуждений, а также за осуществляемую министерством работу в условиях ограниченности бюджетных средств.

Отмечена высокая информативность официального сайта министерства и его удобство для процесса обучения.

3.19. Борисова Т.А., Самарская общественная организация инвалидов стомированных больных «ВМЕСТЕ»: Как общественникам попасть на круглые

столы, которые проходят в министерстве, меня не было в списке приглашенных?

Рубежанский О.Ю.: По завершению общественных обсуждений оставьте свои контакты специалистам министерства для включения Вас в список рассылки приглашаемых лиц на заседания «круглых столов».

Борисова Т.А.: Озвучено приглашение всех желающих посетить в октябре 2018 году проходящую на территории г.о. Самара Всероссийскую конференцию, организованную Региональной общественной организацией инвалидов стомированных больных «АСТОМ», на которой, в том числе будут рассматриваться вопросы по обеспечению ТСП, проблемы социальной реабилитации.

4. Заключительное слово первого заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Рубежанского О.Ю.

Первый заместитель министра

О.Ю.Рубежанский

Общественный эксперт,
член Российского
общества социологов,
действительный член Российской
академии социальных наук,
профессор кафедры истории Отчества,
медицины и социальных наук
Самарского государственного
медицинского университета,
доктор социологических наук

Н.П.Жукина